



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DEL ESTADO DE MÉXICO



FACULTAD DE HUMANIDADES

TESIS

“ELECTORES Y ELECCIONES EN LA MUNICIPALIDAD DE ALMOLOYA 1824-1835”

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE LICENCIADO EN HISTORIA

PRESENTA:

JUAN CARLOS DE JESÚS FRANCISCO

ASESOR:

DRA. GLORIA CAMACHO PICHARDO

CO-ASESOR:

DRA. DIANA BIRRICHAGA GARDIDA

TOLUCA DE LERDO, ESTADO DE MÉXICO, JUNIO 2016.

A las Maestras que con su gran ayuda se hizo posible el texto, Dra. Gloria Camacho, Dra. Diana Birrichaga, Mtra. Ma. Del Carmen Chávez y Lic. Teresa de Jesús Corral, muchas gracias por todo el tiempo que le dedicaron.

A las personas que tanto quiero, mis familiares.

Contenido:

Presentación.....	1
Capítulo I: Disposiciones para los ayuntamientos de México durante la primera República Federal.....	10
1.1 Constitución de Cádiz y Ciudadanía.....	10
1.2 Disposiciones de Cádiz para los ayuntamientos.....	17
1.3 Disposiciones para los ayuntamientos en la Constitución Federal de 1824.....	22
1.4 Administración municipal en Oaxaca durante la primera República Federal.....	25
1.5 Ciudadanía en Sonora durante la primera República Federal.....	28
1.6 Administración local en el Estado de México durante la primera República Federal.....	31
Capítulo II: Electores en la municipalidad de Almoloya.....	36
2.1 Elección de electores en los ayuntamientos: el caso de Almoloya.....	39
2.2 Elecciones de las autoridades de los ayuntamientos.....	40
2.3 Proceso de elecciones en la municipalidad de Almoloya durante la primera República Federal.....	42
Capítulo III: Grupos de poder en la municipalidad de Almoloya.....	81
3.1 Ciudadanía en la municipalidad de Almoloya.....	89
Consideraciones finales.....	96
Bibliografía.....	98

Presentación:

La presente investigación partió de la inquietud por comprender el proceso de elecciones locales en el Estado de México. Al revisar las fuentes primarias en el Archivo Histórico Municipal de Almoloya de Juárez, se logró plantear el problema de interés. El objetivo de esta investigación es explicar el proceso de elección de los integrantes de la municipalidad de Almoloya y las posibles relaciones de poder formadas por los mismos integrantes del ayuntamiento durante la primera República Federal abarcando el periodo de elecciones de 1825 a 1835.

Partiendo de este objetivo general la investigación está dividida en tres apartados, fundamentados en objetivos específicos. El primero, es identificar quiénes pueden participar en las elecciones (en el ámbito de la ciudadanía) para la integración del ayuntamiento de Almoloya durante el periodo de investigación anteriormente mencionado. El segundo apartado está centrado en describir el proceso de elecciones en la municipalidad de Almoloya (1825-1835). El tercer objetivo específico permite conformar el tercer capítulo y se centra en la identificación de los ciudadanos que ejercían el poder en el ayuntamiento de Almoloya, en éste apartado se permitirá identificar y describir a las personas que movieron la política en la municipalidad y que estuvieron en la organización ejerciendo el poder durante el periodo de estudio, éstas tomaron en cuenta las disposiciones que había para los ayuntamientos pero también rompieron las reglas que establecía la ley solo por ser gente influyente de su lugar de origen.

La investigación parte de una hipótesis general sostenida de que con la independencia de México se dio la instauración de la primera República Federal y en el caso del Estado de México cambió la administración local, con la aprobación de la ley Orgánica de 1824, se estableció que los ayuntamientos se regirían por los decretos establecidos en la Constitución de Cádiz. En ese mismo año la Constitución Federal de 1824 se dispuso por otorgar a los Estados la libertad de reglamentar como mejor les pareciera los ayuntamientos a su cargo, consecuente a esta disposición, el 9 de febrero de 1825 en el Estado de México se emitió el decreto para la organización de los ayuntamientos en el que se establecían

elecciones indirectas y los requisitos específicos que cumplirían los habitantes para ser integrantes del ayuntamiento y la forma que se llevarían a cabo las elecciones locales. Las disposiciones para los ayuntamientos descritas en las anteriores leyes tenían la finalidad de tener un mejor control del territorio iniciando desde raíz, es decir, desde el ámbito local que eran los ayuntamientos, para ello existían ciertos requisitos de conocimiento y económicos que debían cumplir las personas en las que se depositaba el poder. Algunas de las características era ser ciudadano para ello fueron muy excluyentes debido a que, sólo los que sabían leer, escribir y lo más importante, tener capital, eran los que obtenían la ciudadanía y éstos eran los que lograban ser integrantes de la élite gobernante. Ésta era una concepción que se tenía desde el nivel macro para Iberoamérica y la aplicaron a nivel local, es decir, si no eras letrado y no tenías el capital suficiente, no eras influyente en tu localidad, por ende, no tenías acceso a un puesto político local, esto es lo que sucedió en Almoloya y no cualquier persona accedió a un puesto político, solo las personas más influyentes fueron las que controlaron el poder en la municipalidad pasándose el poder o reeligiéndose anualmente.

En esta investigación se tratará de dar una explicación de cómo fue el proceso de elección local y las personas que conformaron la elite política de la municipalidad de Almoloya durante el periodo a tratar.

Durante la primera República Federal en el ayuntamiento de Almoloya de Juárez los derechos políticos para votar o ser votado se limitaron a la aplicación del decreto estatal del 9 de febrero de 1825. Los habitantes que podían acceder al poder administrativo eran las personas con mayor poder económico (comerciantes y hacendados), quienes podían reelegirse cada año ocupando el mismo o diferente cargo, a veces dejando el poder a integrantes de su misma familia. Esa dinámica en el poder les permitía tener acceso a los recursos naturales y económicos que administraba el ayuntamiento, formando redes de poder en la municipalidad. Bajo estas concepciones se inició el tiempo de la investigación.

En esta investigación se explicará con el “modelo deductivo” que va de lo general a lo particular, en lo cual se tomarán como base a Hilda Sabato ya que sus

estudios se enfocan en Iberoamérica, sostiene que la ciudadanía fue utilizada de manera similar para las colonias de España durante el siglo XIX y que en las distintas constituciones de las naciones se definía a la ciudadanía y se establecía generalmente a la persona como alguien que recibía derechos políticos para administrar, Salinas Sandoval concuerda con esta idea para el caso del Estado de México y sostiene que no todas las personas podían acceder al poder político local, éstas debían tener la característica de la ciudadanía.

Ahora presentamos a los autores con sus respectivas obras principales que fueron la base esta investigación. El concepto de ciudadanía ha sido abordado y discutido por varios autores como Hilda Sabato en *Ciudadanía política y formación de las naciones, perspectivas históricas de América Latina*, estudia el origen del ciudadano en América Latina y hace una distinción entre ciudadanos y vecinos describiendo los privilegios que gozan al obtener el carácter de éstos, además de una descripción sobre la representación y participación política en el caso Argentino. Menciona que las prácticas de poder que desarrollaron las elites con frecuencia violaron aspectos fundamentales del ideario que estaba en la base de su legitimidad, provocando tensiones y contradicciones en las clases dirigentes.¹

La elección de representantes se convirtió en un aspecto fundamental, ya que no podían estar las personas de bajo poder. En la presente investigación, retomo el concepto de ciudadanía que plantea Sabato pues las elecciones locales del estado de México fueron similares. La autora menciona que el derecho a elegir y ser elegido constituyó principalmente el núcleo de los derechos políticos.

La Constitución de Cádiz es la base para comenzar con el proceso de la legislación de las elecciones locales, una obra fundamental de Mario Rodríguez es *El experimento de Cádiz en Centroamérica 1808-1826*, nos presenta el proceso de su creación y las características que presenta el documento. El autor menciona que un objetivo primordial de Cádiz fue traer desarrollo y el progreso económico a la nación española², es una obra que nos sirvió en el primer capítulo de esta

¹ Sabato, *ciudadanía política*, 14.

² Rodríguez, *El experimento de Cádiz*, 123.

investigación porque nos presenta en Cádiz las normas que estableció para legislar a la nación.

Para el estado de México, se tomó en cuenta como texto fundamental a Ma. del Carmen Salinas Sandoval que en sus diferentes publicaciones nos explica el proceso de las elecciones para la administración local y la legislación del ayuntamiento a lo largo de la primera República Federal que es el periodo que nos interesa. En su obra *Política y Sociedad en los municipios del Estado de México (1825-1880)*, define como participación política a aquellas actividades voluntarias o involuntarias mediante las cuales los miembros de una sociedad participan en la selección de sus gobernantes directa o indirectamente, en la elaboración de la política gubernamental³, además nos presenta todo lo referente al ayuntamiento y legislación del mismo.

En las elecciones locales en cuanto a la forma se retomó a Apolinar Mena Vargas en *La administración pública del Estado de México durante la primera República Federal (1824-1835)*, hace una recopilación de leyes y decretos de la primera República Federal, en cuanto a la legislación electoral de las municipalidades menciona que “el derecho de la población para elegir a sus gobernantes no era considerado por la mayoría como una necesidad urgente y básica, sino más bien eran los satisfactores sociales los reclamos más pronunciados, y en todo caso, se circunscribían a los grupos que se disputaban el poder”.⁴

En cuanto a la forma de las leyes y decretos consulté la obra de Virgilio Muñoz y Mario Ruiz Massieu *Elementos Jurídico-Históricos del Municipio en México*, nos presentan la evolución que ha tenido el municipio en México durante 1812 a 1857, y todos los elementos y decretos en cuanto a el municipio pasando por cada una de las constituciones haciendo énfasis en los cambios que han tenido a lo largo de este periodo.

³ Salinas. *Política y Sociedad*, 75.

⁴ Mena. *La Administración pública*, 256.

Para ubicarnos en la temporalidad del federalismo y al naciente Estado mexicano consulté la obra de Charles Macune *El Estado de México y la federación mexicana*, en uno de sus apartados presenta al federalismo y al Estado de México en cuanto al proceso político durante 1823 y 1824, nos presenta sus características del gran estado y nos menciona que era el más importante comprendía los actuales estado de México, Morelos, Hidalgo, y la mayor parte de Guerrero y el Distrito Federal⁵, además del proceso que conllevó a la creación del Estado de México y del Distrito Federal.

En general éstos son los principales autores que se tomaron en cuenta para esta investigación, ya que se concuerda con lo que exponen en sus obras en cuanto a las ideas centrales y conceptos utilizados.

La presente investigación se compone de tres capítulos, en el primero se abordan los elementos normativos entorno a los ayuntamientos durante la primera República Federal, describo las normas de los ayuntamientos que aparecen en la Constitución de Cádiz en el momento que estuvo vigente, posteriormente las disposiciones que se tenían en la Constitución federal de 1824, a la vez ejemplificando las similitudes y diferencias de los ayuntamientos (disposiciones) del Estado de Oaxaca y en el caso de Sonora la ciudadanía, desarrollé a estos estados para poder entender que era lo que estaba sucediendo en el territorio en lo referente a la temática, que sin duda la situación de tales estados permite fundamentar que compartían ciertas similitudes como lo fue la normalización de los ayuntamientos en el México Independiente de los primeros años concluida la etapa de independencia. Al final del capítulo se describe la administración de los ayuntamientos en el Estado de México.

En el segundo capítulo se presenta el proceso de elecciones en la municipalidad de Almoloya, confrontando con las normas que establecían las leyes y decretos en lo referente a los municipios, también hago una descripción de los integrantes del ayuntamiento y a la vez utilizando las fuentes primarias del Archivo Municipal de Almoloya de Juárez en el periodo de investigación que interesa.

⁵ Macune, *El Estado de México y la federación mexicana*, 8.

En el tercer capítulo describo con algunos ejemplos los grupos de poder que estaban al mando en el ayuntamiento y que se reeligieron para permanecer, a la vez describimos a las personas con sus respectivas propiedades y los que obtuvieron la ciudadanía.

La instauración de la primera República Federal mexicana se concretó con la expedición del Acta Constitutiva de la federación el 31 de enero de 1824, en esta se declaraba que “la nación mexicana adopta para su gobierno la forma de República Representativa Popular y Federal [...] dejando en absoluta independencia a los Estados para organizar sus gobiernos y administraciones interiores”.⁶

El 2 de marzo de 1824, el gobierno federal reconoció la erección del estado de México, como respuesta a la Constitución Federal en ese mismo año el 6 de agosto, cuando se terminó por adoptar la Ley Orgánica del Estado de México, ley constitucional del estado hasta el 14 de febrero de 1827, fecha en que una constitución estatal, muy similar a la Ley Orgánica, fue promulgada.⁷ El primer congreso reglamentó la administración de su gobierno basándose en tres poderes federales (ejecutivo, legislativo y judicial). Además, que para un buen gobierno las divisiones territoriales eran importantes, debido a que las autoridades eran designadas por los ciudadanos mediante el voto indirecto, y otras nombradas por el gobernador, mediante los prefectos y subprefectos.

El congreso constituyente mediante la Ley Orgánica tuvo como objetivo administrar su gobierno interior. La Ley orgánica “fijaba la división territorial en distritos judiciales, partidos y ayuntamientos”.⁸ Los prefectos estuvieron a cargo de los Distritos, los subprefectos en los Partidos y los alcaldes en los ayuntamientos, quedando los tres al mando del gobernador.

“Las disposiciones para los ayuntamientos que estableció la Ley orgánica se concretaron a: reiterar su existencia, señalar su subordinación a los prefectos y

⁶ Muñoz, *Elementos Jurídico – Históricos*, 56.

⁷ Macune. *El Estado de México y La federación mexicana*, 22.

⁸ Iracheta y Birrichaga, *A la sombra*, 199.

subprefectos para que no se excedieran en sus facultades y anunciar que sus funciones se regirían por otras leyes, que en ese momento eran las de la Monarquía española de 1812”.⁹

Las disposiciones de Cádiz en el Estado de México estuvieron vigentes hasta que se promulgó el Decreto del 9 de febrero 1825, documento en el que se dictaban las medidas para la organización de los ayuntamientos, este decreto ordenaba la instauración de un ayuntamiento siempre y cuando tuviera 4 000 habitantes, incluía las reglas para la formación de las municipalidades; la administración debía integrarse por alcaldes, síndicos y regidores.¹⁰ La cantidad de habitantes era indispensable ya que partiendo de esto determinarían el número de integrantes que conformarían los ayuntamientos.

Los integrantes además del carácter de ciudadano cumplirían con requisitos específicos como eran que los ciudadanos debían saber leer, escribir, ser dueños de una finca, capital o industria suficiente para mantenerlos y no ser jornaleros.¹¹, es decir, poseer capital por que no recibirían ningún sueldo ya que estarían dedicados al ejercicio de funciones en el ayuntamiento.

En el nuevo orden municipal radicaba la importancia de integrar ayuntamientos que organizaran y fomentaran prácticas políticas liberales en los pueblos, para esto los diputados crearon normas que limitaran el acceso a los puestos gubernativos a determinadas personas adecuadas al mundo civilizado.¹² En este caso se entiende que no todos los habitantes podían acceder a la administración tanto local como estatal. Uno de los derechos que gozaban las personas con carácter de ciudadano, era votar o ser votado para desempeñar cargos municipales.¹³ Escobar señala que “la ciudadanía surgió como un conjunto de mecanismos (leyes, decretos, normas) que regularon las acciones entre el Estado-

⁹ Salinas, *Los municipios y la formación*, 37.

¹⁰ Camacho, “Los Ayuntamientos en el Estado de México”, 336.

¹¹ Salinas, *Los municipios y la formación*, 142.

¹² Salinas, *Los municipios y la formación*, 41.

¹³ Macedo, *La organización política y territorial*, 73.

gobierno y la población, definiendo los derechos y las obligaciones [...] e introduciendo el principio de igualdad formal”.¹⁴

Los integrantes de los ayuntamientos debían cambiarse cada año aunque algunos seguían ocupando el mismo o diferente cargo en distintos periodos, pues la mayoría de la población no era letrada o no contaba con los recursos económicos necesarios para ser considerado ciudadano. Por consecuencia a esto, los ciudadanos que ocupaban los cargos seguían siendo los mismos o se los pasaban a personas de las mismas familias, que eran las dominantes en la región, más adelante se podrá corroborar en los documentos encontrados. Generalmente las personas con poder económico en el ámbito local eran comerciantes, hacendados o con una profesión u oficio y con amplio interés de permanecer en el poder, pues podían acceder a los recursos que administraba el ayuntamiento.

Las elecciones durante este periodo en el Estado de México eran de manera indirecta. En cuanto a la forma, Apolinar Mena Vargas señala que, los ayuntamientos eran elegidos indirectamente: los ciudadanos elegían un elector por cada 500 habitantes y todos los electores de cada municipalidad a los integrantes de los cuerpos municipales.¹⁵ Como he mencionado los representantes en los ayuntamientos estaban limitados a unos cuantos que se cambiaban cada año, por consecuencia el poder estaba en circulación pero quedando en las familias dominantes de la región, formando vínculos de poder administrativo. Por dicha razón en esta investigación se trabajará sobre quienes participaban en las elecciones del ayuntamiento de la municipalidad de Almoloya a lo largo de la primera República Federal, con la finalidad de identificar las redes de poder formadas a partir del control del ayuntamiento como célula del poder, por parte de las familias económicamente privilegiadas en el periodo.

Para entender mejor el proceso de elecciones locales, describiremos los procesos de la municipalidad de Almoloya, dado que ello radica la problemática evidente en el periodo, pues la administración de su ayuntamiento se convierte en la causa

¹⁴ Escobar, “La ciudadanía gaditana y republicana”, 155.

¹⁵ Mena, *La Administración Pública*, 131.

principal de la permanencia en el poder de los personajes dominantes económicamente en los que radicaba el poder administrativo. No existe documento que especifique estas redes de poder ni el proceso de elecciones en dicha municipalidad, por ende es pertinente el estudio de las elecciones en el ámbito local y a partir del análisis de las listas de electores contribuir al conocimiento histórico administrativo del gobierno municipal que tuvo el Estado de México durante la primera República Federal, mediante el estudio de un caso en concreto.

Capítulo I. Disposiciones para los ayuntamientos de México durante la primera República Federal.

La Constitución de Cádiz de 1812 fue la que marcó la pauta y puso los primeros cimientos en el ámbito de la administración local, las disposiciones en cuanto a la instauración de los ayuntamientos gaditanos, la participación ciudadana en las elecciones locales y la concepción de ciudadanía esos elementos fueron retomados para la adaptación de la primera República Federal.

Posteriormente a Cádiz los federalistas emitieron decretos y leyes para la legislación y administración de los ayuntamientos, los decretos se fueron adaptando a como pasaba el tiempo para una mejor funcionalidad. Es necesario hacer un recorrido por estos diferentes momentos para un mejor entendimiento de dichos procesos políticos, y los cambios de las normas que sufrieron con el paso del tiempo hasta llegar al proceso de elecciones locales. Podemos pensar que las concepciones a nivel Iberoamérica fueron las que persistieron durante el periodo de investigación, pero hasta antes de eso revisaremos cuáles fueron los cambios y similitudes en el Estado naciente.

1.1 Constitución de Cádiz y Ciudadanía

En 1808 con la invasión de Napoleón al imperio Español y la destitución de Fernando VII, se quedó el imperio sin rey legítimo. La burocracia y el ejército de España aceptaron el gobierno Francés, mientras que como política de resistencia, el pueblo se lanzó a la lucha para expulsar a los franceses, formando juntas regionales y posteriormente una junta central que nombraría una regencia. Dicha regencia se encargaría de decidir cómo se gobernaría en el imperio con la ausencia de Fernando VII. La Regencia no encontró otro medio más que convocar una serie de reuniones denominadas Cortes, en las cuales se declaró la

igualdad de todos los habitantes del imperio, esto permitió que los habitantes americanos argumentaran y adquirieran el derecho a elegir representación.¹⁶

En los territorios Americanos pertenecientes al imperio español, algunos integrantes de las comisiones convocaron a elecciones para elegir diputados, éstos adquirieron experiencia política en las Cortes celebradas en la península Ibérica. Los diputados participaron en las sesiones para la discusión y elaboración de la Constitución de Cádiz, los conocimientos adquiridos en las Cortes los aplicaron al fundar los Estados independientes. El grupo dominante de las Cortes que se autodenominó liberal y promulgó la Constitución de 1812 que sustituía al régimen absolutista por un nuevo régimen integrado de tres poderes independientes. La monarquía constitucional y la igualdad de los habitantes del imperio convirtieron a los súbditos en ciudadanos con representación en tres niveles: local, provincial e imperial.¹⁷

La Constitución de Cádiz, promulgada el 19 de marzo de 1812 y el 30 de septiembre del mismo año el virrey Francisco Javier Venegas la aplicó en Nueva España.¹⁸ Con lo establecido en Cádiz, en la Nueva España se eligieron diputados en las cortes integrándose seis diputaciones provinciales; Yucatán, Nueva Galicia, Provincias Internas de Oriente, San Luis Potosí, México y Provincias Internas de Occidente, posteriormente se creó la séptima diputación en Valladolid, para las provincias de Michoacán y Guanajuato.

El establecimiento de las diputaciones provinciales terminó el 4 de mayo de 1814, cuando Fernando VII expidió un decreto en Valencia para abrogar la Constitución de Cádiz y todas las leyes expedidas por las Cortes. En Nueva España Félix María Calleja para ese momento era virrey, hizo la publicación oficial de tales disposiciones el 11 de agosto de 1815 y con ello se restableció el régimen colonial tradicional.¹⁹

¹⁶ Rodríguez, *El experimento de Cádiz en Centroamérica*, 112.

¹⁷ Vázquez, "Los primeros tropiezos", 528.

¹⁸ Virgilio y Ruiz, *Elementos Jurídico – Históricos*, 47.

¹⁹ Virgilio y Ruiz, *Elementos Jurídico – Históricos*, 47.

El segundo momento de Cádiz fue en marzo de 1820, cuando Fernando VII restableció a la constitución obligado por la Insurrección de Riego, culminaría su gobierno con la instauración de la primera constitución del México independiente, la Constitución Federal de 1824.

Cuando se abolió la Constitución de Cádiz en las colonias españolas, inició la formación de las naciones, la elite de gobierno conformadora tenía una ideología liberal desde el Río de la Plata hasta la Nueva España. El ideario liberal fue pieza clave para su construcción, “los gobiernos independientes se fundaron sobre el principio de soberanía del pueblo, y la república representativa se impuso en la mayoría de las antiguas colonias.”²⁰ La ciudadanía fue un elemento clave en la representación, para un mejor entendimiento es necesario hacer un recorrido sobre las perspectivas que tienen sobre ayuntamientos, ciudadanía, ciudadano y vecino, visualizados para Iberoamérica y Nueva España fundamentados en las disposiciones de Cádiz.

La ciudadanía fue usada de una manera similar para Iberoamérica en el siglo XIX, en las distintas constituciones de las naciones definían y establecían generalmente a la persona como alguien que recibía derechos políticos y a la vez se convertía inmediatamente en miembro de la comunidad política, con los derechos políticos brindados por el Estado, la persona podía hacer uso de los recursos de la comunidad política perteneciente. Sabato argumenta que “En varios países, la amplitud en el derecho a voto en la base estuvo acompañada por un sistema indirecto que, como en México y Brasil, establecía requisitos de propiedad y capacidad para los electores en sus diferentes niveles”.²¹

En las prácticas electorales fundamentalmente en todo el espacio Iberoamericano durante el siglo XIX, realizaban elecciones para designar representantes en los niveles local, regional y nacional, dichas elecciones podían ser directas o indirectas. Estas prácticas estuvieron en la base de la formación de redes

²⁰ Sabato, *Ciudadanía política*, 13.

²¹ Sabato, *Ciudadanía política*, 20.

dirigidas por viejas y nuevas elites locales, durante las cuales la manipulación, el control y el patronazgo político siempre jugaron un papel muy importante.²²

Los ayuntamientos fueron la base de la jerarquía para el proceso electoral a nivel nación, en la Constitución de Cádiz se define al ayuntamiento “como la autoridad elegida para gobernar interiormente a los pueblos, considerándolos como la base de una nación próspera”²³, es una concepción que se tiene para 1812, los ayuntamientos nacieron para poner orden en los pueblos y tener un mejor control de las colonias desde el ámbito local.

Una de las principales disposiciones que estipulaba Cádiz para el establecimiento de los ayuntamientos en un pueblo era que debía reunir mínimo a 1000 habitantes; si un pueblo no reunía la cantidad se podía unir con otro u otros pueblos para que se instalara, además tenían que cumplir la disposición constitucional.²⁴ Antonio Annino sostiene que el origen de los ayuntamientos constitucionales se remonta precisamente a los años de Cádiz.²⁵

El crecimiento de los ayuntamientos se debió a las disposiciones que estableció Cádiz, la cantidad de habitantes requerida para su instauración era accesible. Alicia Hernández menciona que “La proliferación de ayuntamientos en un par de años entre 1812 y 1814 fue espontáneo y amplio”²⁶, menciona que en cantidad con el cálculo de la población debieron ser entre 2000 y 3000 ayuntamientos en la Nueva España, aumentaron en gran medida y posteriormente nos daremos cuenta que para 1825 se redujeron notablemente. En el Estado de México Carmen Salinas menciona que hasta antes de la desmembración de Guerrero, Morelos e Hidalgo tenía 190 municipios posteriormente en 1826 se quedó con 100.²⁷

Los ayuntamientos debían estar integrados por las siguientes autoridades; alcaldes, regidores y síndicos, la cantidad de éstos variaba dependiendo la

²² Sabato, *Ciudadanía política*, 21.

²³ Salinas, *Política y Sociedad*, 32.

²⁴ Salinas, *Política y Sociedad*, 84.

²⁵ Annino, “Cádiz y la revolución territorial”, 178.

²⁶ Hernández, *La tradición republicana*, 25.

²⁷ Salinas, “El municipio decimonónico”, 8, consultado 7-06-2016.

cantidad de habitantes que tenía a su dependencia.²⁸ Las elecciones eran indirectas o secundarias, en una primera elección elegían a electores y éstos en otra elección nombraban a los integrantes de su ayuntamiento. Referente a lo anterior, las autoridades dispusieron que para las elecciones locales el número de los electores e integrantes fuera proporcional a la cantidad de habitantes que tenía el ayuntamiento.

La parte más alta de la jerarquía política es la que dio rumbo a la organización política administrativa de las colonias. En el ámbito local, la iglesia como institución ejercía un peso en las decisiones políticas, Hernández menciona que la religión se tomaba en cuenta para el proceso de las elecciones:

El tradicionalismo caracterizaba los procedimientos electorales: se hacían las elecciones en propiedades eclesiásticas; después de ciertos actos de procesos electorales, seguía una misa; y un sacerdote debería servir en el comité local de registro. Familiarizado con la gente de su parroquia, podía juzgar mejor que nadie, si el ciudadano era potencial, era “moral” y “virtuoso”, como lo requería la Carta nacional.²⁹

La participación de las masas en el gobierno no era el objetivo de los legisladores de Cádiz, para esto propusieron un estereotipo de la persona que podía participar en las elecciones, debían tener el carácter de ciudadano, “los diputados de Cádiz visualizaban un sistema representativo que siguiera el modelo griego de “ciudadano moral y virtuoso”. Todos los hombres de veinticinco años que poseyeran estas características podían votar”.³⁰ En el proceso de elecciones participaban las personas con mejores condiciones económicas de los lugares en donde se llevaban a cabo las elecciones.

Rodríguez menciona que en Cádiz se estipulaban las características de las personas que no podían participar en la votación; “criminales, hombres con impedimentos morales o físicos, personas que estuvieran en bancarrota o que debieran dinero a la tesorería pública, criados, desempleados y aquellos que no

²⁸ Chust, “La revolución municipal”, 26.

²⁹ Hernández, *La tradición republicana*, 25.

³⁰ Rodríguez, *El experimento de Cádiz en Centroamérica*, 114.

tuvieran modo de vivir.”³¹ Sin duda, lo marcado en Cádiz era excluyente para la mayoría de las personas, que no poseían un capital y que estaban en la parte más baja de la estructura social, económicamente hablando.

Pero no solo el aspecto económico era tomado en cuenta para votar y ser votado, otra característica fundamental era que debían de saber leer y escribir.

En cuanto a la cultura jurídica y a las restricciones del voto que tenían en la Constitución de Cádiz Hernández señala que:

En la base de estas normas consuetudinarias encontramos la idea de una sociedad organizada por rango, pero que se reconoce en la noción del “modo de vivir” y en el principio de que las personas que representan la comunidad deben ser “notables por su modo de razonar”. De ahí que la persona que aspira a un cargo público debe poseer los medios para ejercerlo (modo honesto de vivir) y tener además la capacidad intelectual para ello (notable por su modo de razonar).³²

Las personas que poseían estas características eran titulares de la soberanía, podía ser ejercitada directamente participando en elecciones y ocupando puestos en los ayuntamientos, además si el ayuntamiento poseía propiedades las autoridades tenían la facultad de hacer uso de ellos.

Annino sostiene que no hubo enlaces entre ciudadanía y derechos individuales, sino que había sólo dos modelos, “vincular la ciudadanía a la propiedad o a la fiscalidad”.³³ La ciudadanía estaba organizada en cuerpos con exclusión de negros y castas en América. A nivel local “la raíz comunitaria de la representación gaditana se expresó en los requisitos de voto: como la ciudadanía”³⁴, entonces, en la jerarquía de la sociedad ya sabían que sólo las personas que podían votar o aspirar a un cargo público deberían tener el carácter de ciudadano.

Hay dos conceptos que se toman en cuenta cuando se escribe sobre elecciones para los primeros años del México independiente, podemos conceptualizar al “vecino” y al “ciudadano” como sinónimos porque son consiguientes. Los dos son

³¹ Rodríguez, *El experimento de Cádiz en Centroamérica*, 114.

³² Hernández, *La tradición republicana*, 22.

³³ Annino, “Cádiz y la revolución territorial”, 192.

³⁴ Annino, “Cádiz y la revolución territorial”, 195.

considerados poseedores de derechos durante el siglo XIX, para un mejor entendimiento valdría la pena hacer una diferenciación. Para “vecino” Guerra tiene una concepción clara, menciona que “La nacionalidad – pertenencia jurídica a la nación- generaliza el vecinazgo como origen: *ser natural de...*”³⁵, este concepto hace exclusiones a vagabundos y marginales, el vecinazgo le da a la persona el carácter de origen. Para “ciudadanía” hace mención que:

Las condiciones que suspenden el ejercicio de la ciudadanía remiten a las cualidades morales inseparables de un estatuto privilegiado: a la dignidad y las virtudes (excluyendo a los que han sido objetos de penas “aflictivas o infamantes” o están “procesados civilmente”) y a la capacidad de asumir las cargas y los deberes colectivos de la comunidad (exclusión de los “quebrados” y de los que no tienen “empleo, oficio o modo de vivir conocido”).³⁶

Para ser más precisos al vecino lo consideramos que se remiten al lugar de origen de la persona y para la ciudadanía lo relacionan con las calidades morales, es la persona privilegiada poseedora de derechos en este caso participar en las elecciones de su municipalidad.

En el proceso de elecciones como ya mencionamos anteriormente el sistema electoral era indirecto, primero se elegían a los electores y a la vez éstos podían elegir, se llevaban dos elecciones municipales, en la primera elección los ciudadanos “votaban por electores; y estos señores en una segunda elección eran los que escogían a los oficiales municipales”³⁷ que eran los que ocuparían los cargos de los ayuntamientos. En cuanto al proceso que se seguía una vez que ya se tenían las listas de los electores, elegidos en una primera elección, Guerra describe que en la segunda elección para elegir a integrantes:

Los ciudadanos comienzan reuniéndose en una junta electoral y eligiendo un presidente, un secretario y dos escrutadores [...] Todos juntos asisten luego a una misa de espíritu Santo y después de ella cada elector se acerca a la mesa e indica a ésta los nombres de los compromisarios que quiere designar. Aunque el artículo 51 de la Constitución (Cádiz) prevé que esa designación sea oral y aunque sean los miembros de la mesa quienes

³⁵ Guerra, “El soberano y su reino”, 47.

³⁶ Guerra, “El soberano y su reino”, 47.

³⁷ Rodríguez, *El experimento de Cádiz en Centroamérica*, 114.

escriban los nombres en una lista, disposiciones complementarias confirmadas por múltiples actas electorales admiten que se lleven listas escritas de antemano.³⁸

El proceso de elecciones tenía que recurrir a la religión, lo podemos entender como una forma de legitimar las elecciones, aunado que las disposiciones constitucionales que en este caso las principales eran las establecidas en Cádiz se debían de cumplir para dicho proceso.

Las disposiciones para los ayuntamientos en cuanto a la forma se expresaron claramente, permitiendo la congregación de cuerpos representativos ya que sus cargos eran elegidos mediante la popularidad. Posteriormente haremos una descripción de los artículos referentes al arreglo de los ayuntamientos durante la vigencia de la Constitución de Cádiz en la Nueva España en sus dos momentos (1812 y 1821) de establecimiento.

1.2 Disposiciones de Cádiz para los ayuntamientos

La Constitución Gaditana en el título VI, denominado “Del Gobierno Exterior de las Provincias y de los Pueblos” que dedica en su primer capítulo, hace referencia a la elección popular de los alcaldes, regidores, procuradores síndicos y a la no reelección. Los artículos siguientes dictan las normas para el establecimiento de los ayuntamientos y el número de alcaldes, regidores y síndicos que deberían de elegir en cada ayuntamiento, los integrantes deberían ser proporcionales al número de habitantes que había en la región.

Los siguientes artículos estipulaban las normas que debían de cumplir los pueblos para que se instaurara un ayuntamiento y el número de personas que debía de haber en la región, al igual que como estarían organizados.

Art. 309. Para el gobierno interior de los pueblos habrá ayuntamientos, compuestos de alcalde o alcaldes, los regidores y el procurador síndico, y

³⁸ Guerra, “El soberano y su reino”, 49.

presidios por el jefe político, donde lo hubiere, y en su defecto por el alcalde o el primer nombrado entre éstos, si hubiere dos.

Art. 310. Se pondrá ayuntamiento en los pueblos que no le tengan y en que convenga le haya, no pudiendo dejar de haberle en los que por sí o con su comarca llegue a mil almas, y también se les señalará término correspondiente.

Art. 311. Las leyes determinarán el número de individuos de cada clase que han de componerse los ayuntamientos de los pueblos con respecto a su vecindario.³⁹

Con el artículo siguiente se disponía que los integrantes de los ayuntamientos se eligieran mediante elecciones que realizarían en los pueblos, además de que eliminarían los cacicazgos y títulos nobiliarios en los ayuntamientos. El artículo 312 señalaba que “los alcaldes, regidores y procuradores síndicos se nombrarán por elección en los pueblos, cesando los regidores y demás que sirvan oficios perpetuos en los ayuntamientos, cualquiera que sea su título y denominación”.⁴⁰

En los artículos siguientes se estipulaban las normas para que en el mes de diciembre las personas que tenían carácter de ciudadano eligieran a los electores de los que serían nombrados a pluralidad de votos para que integraran el ayuntamiento. La cantidad de electores y el número de alcaldes, síndicos y regidores dependería del número de habitantes que tenía cada municipalidad.

Art. 313. Todos los años en el mes de diciembre se reunirán los ciudadanos de cada pueblo para elegir, a pluralidad de votos con proporción a su vecindario, determinado número de electores, que residan en el mismo pueblo y estén en los ejercicios de los derechos del ciudadano.

Art. 314. Los electores nombrarán en el mismo mes a pluralidad absoluta de votos el alcalde o alcaldes, regidores y procurador o procuradores síndicos, para que entren a ejercer sus cargos el primero de enero del siguiente año.⁴¹

Como se menciona en el artículo siguiente, los integrantes de los ayuntamientos deberían de cambiarse en cierto tiempo, las normas estaban claramente

³⁹ Constitución de Cádiz consultada en <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=13710610>.

⁴⁰ Constitución de Cádiz consultada en <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=13710610>.

⁴¹ Constitución de Cádiz consultada en <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=13710610>.

establecidas para las sucesiones, señalaba el artículo 315 que “los alcaldes mudarán todos los años, los regidores por mitad de cada año, y lo mismo los procuradores síndicos donde haya dos: si hubiere sólo uno, se mudará todos los años.”⁴²

En la Constitución de Cádiz establecían la no reelección en los cargos de ayuntamientos hasta que pasara por lo menos dos años, sugiere el artículo 316 que “el que hubiere ejercido cualquiera de estos cargos, no podrá volver a ser elegido para ninguno de ellos sin que pasen por lo menos dos años, donde el vecindario lo permita.”⁴³ Pero se hacía caso omiso a dicho artículo, pues hay casos de ayuntamientos como en Almoloya, ahí las autoridades siguieron formando parte del ayuntamiento mediante la reelección, ocupando otro cargo político en periodos continuos.⁴⁴

El artículo 317 de Cádiz, menciona que “para ser alcalde, regidor o procurador síndico, además de ser ciudadano en el ejercicio de sus derechos, se requiere ser mayor de veinticinco años, con cinco a lo menos de vecindad y residencia en el pueblo. Las leyes determinarán las demás calidades que han de tener estos empleados”,⁴⁵ se establecieron las características que deberían de tener las personas que podían votar y ser votados para elegir los integrantes de ayuntamientos, es un artículo del cual se hacen interpretaciones de la ciudadanía, al igual que otros artículos éste tiene trascendencia en la Constitución de 1824 y esta a su vez delega a los ayuntamientos a seguir normando la ciudadanía, requisito fundamental para poder participar en las elecciones locales.

Los artículos siguientes estipulaban que no podían ser integrantes del ayuntamiento los ciudadanos que sirvieran a la milicia, además de que en cada uno de ellos debía elegirse un secretario a pluralidad de votos, en el caso de los

⁴² Constitución de Cádiz consultada en <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=13710610>.

⁴³ Constitución de Cádiz consultada en <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=13710610>.

⁴⁴ Para el caso del ayuntamiento de Almoloya en el Archivo municipal me percate que este artículo no se llevaba a cabo ya que se encontraron documentos (listas de los integrantes del ayuntamiento) donde los integrantes se reeligen sin dejar pasar los dos años que se estipulaba en dicho artículo.

⁴⁵ Constitución de Cádiz consultada en <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=13710610>.

ayuntamientos el secretario se elegía al inicio de la realización de las elecciones para que sirviera como mediador.

Art. 318. No podrá ser alcalde, regidor ni procurador síndico ningún empleado público de nombramiento del Rey, que esté en ejercicio, no entendiéndose comprendidos en esta regla los que sirvan en las milicias nacionales.

Art. 320. Habrá un secretario en todo ayuntamiento, elegido por éste a pluralidad absoluta de votos y dotado de los fondos del común.⁴⁶

En el artículo 321 de la Constitución de Cádiz se establecieron las funciones de los ayuntamientos, señala que estaban a cargo de la salubridad, la conservación el orden público, brindar seguridad a personas y los bienes de las mismas, así como administrar el dinero de los propios y arbitrios conforme las leyes lo dictaban. En el cuarto punto del mismo establecía el repartimiento y la recaudación de las contribuciones y dar informes a las tesorerías respectivas.⁴⁷

En este mismo artículo se estableció que los ayuntamientos deberían de cuidar los establecimientos de educación que se pagasen de los fondos del común, cuidar de los hospitales, hospicios y demás casas de beneficencia, también tenían a su cargo la construcción y reparación de caminos, calzadas y puentes, brindar seguridad a las cárceles, montes y plantíos del común.⁴⁸

Las obligaciones de los ayuntamientos eran vastas y estaban obligadas a rendir cuentas a la diputación provincial como lo señala el artículo siguiente: artículo 323, “los ayuntamientos desempeñarán todos estos bajo la inspección de la Diputación Provincial, a quien rendirán cuenta justificada cada año de los caudales públicos que hayan recaudado e invertido.”⁴⁹

Según lo establecido en Cádiz en los artículos anteriores, nos podemos dar cuenta que los ayuntamientos tenían a su cargo funciones específicas. Salinas menciona que los ayuntamientos realizaban estas funciones bajo la inspección de la

⁴⁶ Constitución de Cádiz consultada en <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=13710610>.

⁴⁷ Constitución de Cádiz consultada en <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=13710610>.

⁴⁸ Constitución de Cádiz consultada en <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=13710610>.

⁴⁹ Constitución de Cádiz consultada en <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=13710610>.

diputación provincial, pero tenían cierto margen de decisión y aunque no tenían una autonomía completa dejaban su huella en las decisiones financieras y en las mejoras territoriales a través de servicios públicos y obras. Con ello, el pueblo se sentía representado y participativo en la administración de los negocios civiles y económicos, esta actitud de la población le daba legitimidad a los ayuntamientos.⁵⁰

La constitución española estuvo vigente en dos periodos en la Provincia de México. Referente a esto Salinas menciona que:

En la primera etapa se acogieron con reserva las nuevas disposiciones liberales debido al desconocimiento que se tenía de ellas y a la situación bélica en algunas zonas, pero en la segunda etapa se impulsó con rapidez el establecimiento de los ayuntamientos, con la esperanza de que la reinstalación de la Constitución terminara con los problemas económicos y el desorden sociopolítico, ocasionados por la larga lucha de los insurgentes.⁵¹

Se puede deducir de los planteamientos de la autora, que la Constitución de Cádiz se caracterizó por someter a las provincias a un esquema político regulado por el Estado español, pretendía establecer la unidad del imperio tanto en la península como en las colonias ya que se mostraban intentos de segregación por la ausencia del poder monárquico y para evitarlo pretendía que los ayuntamientos y las diputaciones provinciales tuvieran funciones esencialmente administrativas y de gestión de los intereses de los habitantes.⁵²

Los artículos antes mencionados tenían una función específica desde el nivel local. En su primera etapa, salir del desorden en que se encontraba la provincia después de la guerra y en la segunda, garantizar el orden público y la estabilidad política y económica. Posteriormente, los artículos mencionados en Cádiz para los ayuntamientos, serían la base para las disposiciones que dictaron en la Constitución de 1824 y durante la primera República Federal mediante las constituciones de cada estado.

⁵⁰ Salinas, *Política y Sociedad*, 36.

⁵¹ Salinas, "Ayuntamientos y diputación provincial", 81.

⁵² Salinas "Ayuntamientos y diputación provincial", 81.

1.3 Disposiciones para los ayuntamientos en la Constitución Federal de 1824

La caída del Imperio español en julio de 1823, el restablecimiento del congreso, éste último votó a favor del sistema de República Federada, en julio de 1823 se creó el Supremo Poder Ejecutivo, un triunvirato que se encargó de convocar a la creación de la República federal. El triunvirato estuvo vigente del 1 de abril de 1823 al 10 de octubre de 1824.

El primero de noviembre de 1823, el congreso expidió el Acta Constitutiva de la Nación Mexicana y establecieron los lineamientos que debían seguir en el ámbito estatal para la creación de un nuevo Congreso Constituyente y una nueva Constitución, también establecían las leyes que regirían a la nación mientras se redactara la constitución general.

El 7 de noviembre de 1823 los federalistas instalaron el segundo Congreso Constituyente, encargado de redactar la constitución para la nueva república. En este congreso se distinguieron dos ideologías, por un lado los centralistas encabezados por fray Servando Teresa de Mier y los federalistas encabezados por Miguel Ramos Arizpe y Lorenzo de Zavala. Los centralistas opuestos a dividir los territorios en estados independientes, argumentaban que siempre habían existido las provincias de un gobierno central y consideraban que el régimen federal debilitaría la nación ya que necesitaba unión para hacer frente a los intentos de reconquista de España. Los federalistas creían que era la forma adecuada de integración de la nación.⁵³

El Acta Constitutiva de la Federación se aprobó el 31 de enero de 1824, como el estatuto provisional del nuevo gobierno, exponía que la nación reivindicaba su soberanía y reiteraba que estaba constituida por estados libres, soberanos e independientes, en lo que exclusivamente tocara a su administración y gobierno

⁵³ Vázquez, "Los primeros tropiezos", 531.

interior.⁵⁴ Con esta disposición se dejó a los estados gobernarse libremente y expedir sus propios decretos, dando así la creación de sus propias constituciones.

El 4 de octubre de 1824, proclamaron la Constitución federal de los Estados Unidos Mexicanos; el modelo principal fue la Constitución de 1812, pero en la fórmula de la representación y de organización federal se utilizó el modelo norteamericano.⁵⁵

En cuanto al documento, en el título primero señalaba que México era independiente de España y de cualquier potencia así como el territorio comprendido es el mismo que abarcaba como Nueva España, otro punto indispensable es el segundo título menciona que “La nación mexicana adopta para su gobierno la forma de República Representativa Popular y Federal”⁵⁶, este es el documento que dicta la nación mexicana ser independiente de España y dictan las normas políticas, económicas y sociales de la nación. La Constitución de 1824, fundamentó las constituciones estatales y fijó su forma de gobierno en la división de tres poderes ejecutivo, legislativo y judicial.

Para el arreglo de los ayuntamientos la constitución no dicta ninguna norma, nos podemos guiar en el Título VI. De los estados de la federación, en la sección segunda. De las obligaciones de los estados, se señala en el artículo “161. Cada uno de los Estados tiene la obligación de: I. De organizar su gobierno y administración interior, á esta constitución ni á la acta constitutiva.”⁵⁷

La Constitución Federal de 1824 fijó que el gobierno interior de los estados que constituían la federación, se determinaba con base en cada constitución estatal, además de que cada legislatura estatal reglamentó su gobierno interior. Así cada estado dictó las normas para sus ayuntamientos, fundamentado principalmente en las disposiciones de Cádiz.

⁵⁴ Vázquez, “Los primeros tropiezos”, 532.

⁵⁵ Vázquez, “Los primeros tropiezos”, 533.

⁵⁶ Constitución de 1824 consultada en <http://www.redalyc.org/articulo>.

⁵⁷ Constitución de 1824, consultada en <http://www.redalyc.org/articulo>.

Entre las primeras disposiciones que se tomaron en el Estado de México destacan; los diputados del primer congreso consideraron los asuntos pertenecientes al gobierno y a la administración del interior de los pueblos como una ramificación del ejecutivo, consideraron que para el buen gobierno de las divisiones territoriales del estado, eran importantes las autoridades designadas por los ciudadanos mediante el voto para el caso de los ayuntamientos, también los nombrados por el gobernador que eran los prefectos y subprefectos, éstos estaban bajo la batuta del gobernador.⁵⁸

En cuanto a la administración de los ayuntamientos, la legislación de los mismos quedó en la esfera estatal ya que cada estado promulgó su constitución para su legislación interior, pero estando bajo las normas de la Constitución Federal. No todas las constituciones estatales mantuvieron ayuntamientos en toda la población de 1000 habitantes (como lo mencionaba Cádiz); algunos señalaron 2000, 3000, 4000 o sólo en las cabeceras de partido; también variaron sus competencias, continuaron siendo elegidos popularmente y con funciones electorales, de recolección de impuestos y reemplazos de ejército.⁵⁹

Podemos rescatar de este apartado que en la Constitución de 1824, se dejó al mando de los estados para que erigieran su propia constitución y así administrar su territorio y erigir sus normas para el arreglo de los ayuntamientos a su mando. Para esta norma describiremos dos ejemplos de estados que fijaron su legislación mediante las disposiciones establecidas en dicha constitución, en cuanto a la administración municipal se analizará como ejemplo a Oaxaca y para Sonora revisaremos las disposiciones que tenían para la concepción de ciudadanía y poder entender las diferencias y similitudes que hubieron con estas constituciones estatales.

⁵⁸ Salinas, *Política y Sociedad*, 37.

⁵⁹ Vázquez, "Los primeros tropiezos", 533.

1.4 Administración municipal en Oaxaca durante la primera República Federal

Se explicará la forma en que se llevó acabo la política local en el estado de Oaxaca, en el periodo de investigación, ya explicadas las normas de los ayuntamientos para el Estado de México, llegaremos a la conclusión cuales fueron las similitudes y diferencias que compartieron.

En las elecciones de Oaxaca cuando Cádiz estuvo vigente, primero se elegían a escrutadores para normar la elección, posteriormente al igual que en las elecciones locales del Estado de México se procedía con la selección de electores. Los alcaldes síndicos, regidores y secretarios también variaron de acuerdo al número de habitantes que reunía la municipalidad.

Es necesario señalar que en las elecciones locales los electores llevan el título de “don” que eran los pudientes de cada pueblo quienes controlaban el ayuntamiento.⁶⁰

En el caso de Oaxaca expidieron su constitución en 1825, declarando un gobierno federal, popular y representativo, instituyó el catolicismo como religión oficial y estableció tres poderes: ejecutivo, legislativo y judicial. Para su administración interior dividieron al Estado en departamentos, partidos y municipalidades (ayuntamientos y repúblicas). Cada departamento era presidido por un gobernador, tenía las mismas obligaciones del gobernador estatal; facultad de aclarar las disputas electorales en los ayuntamientos de su jurisdicción, fomentar la agricultura, la instrucción pública, recaudaba las contribuciones y vigilaba a los ayuntamientos y las repúblicas.⁶¹ En esta parte nos podemos dar cuenta que para el Estado de México las funciones que tenían los ayuntamientos eran similares.

El poder ejecutivo delegaba sus funciones a gobernadores y prefectos para asegurar el control de la entidad, estos funcionarios se encargaban de vigilar y hacer cumplir las leyes estatales en las municipalidades. Con estas acciones se

⁶⁰ Mendoza, *Municipios, cofradías*, 70.

⁶¹ Mendoza, *Municipios, cofradías*, 73.

disminuía en la autonomía del gobierno local, esto era lo que estaba escrito en papel pero la realidad era muy distinta, Mendoza menciona que:

En el contexto de un estado todavía débil, las repúblicas municipales continuaron manteniendo su antigua estructura cívico-religiosa y no sólo por su adaptación o resistencia como se ha dicho si no también porque así lo establecía la misma constitución oaxaqueña.⁶²

Las normas establecidas en la constitución eran claras y correspondían al momento en que pasaba la nación, pero las costumbres políticas estaban muy arraigadas, ya que no cambiaron del todo en los ayuntamientos del territorio.

Al igual que los otros Estados, la municipalidad en Oaxaca fue la base de la organización política y administrativa. A partir de 1825, tuvo dos categorías de acuerdo al número de habitantes; los pueblos que tuvieran más de tres mil habitantes tendrían el derecho de formar un ayuntamiento y las que no alcanzaran esa cifra pero que tuvieran más de 500 habitantes fueron reconocidas como Repúblicas.⁶³

En cuanto al número de integrantes que formarían a los ayuntamientos y repúblicas varió:

Art. 1º En los pueblos que en su comarca no lleguen a tres mil almas, habrá una república, la cual se compondrá de un alcalde y dos regidores, en aquellas cuya población no llegue a quinientas almas; de un alcalde y tres regidores en los que teniendo quinientas, no lleguen a mil: de dos alcaldes y cuatro regidores en los que teniendo mil, o lleguen a dos mil; de dos alcaldes y cinco regidores.⁶⁴

Los integrantes de los ayuntamientos eran proporcionales al número de habitantes que tenían a su mando. Los ayuntamientos y las repúblicas tenían las mismas facultades y obligaciones; establecer escuelas, construir cárceles, reparar y construir caminos y puentes, velar por la salud pública, promover la agricultura, recaudar, administrar e invertir los productos de los propios y arbitrios y los fondos del común. También se les dotó de la representatividad de los terrenos del común,

⁶² Mendoza, *Municipios, cofradías*, 74.

⁶³ Mendoza, *Municipios y cofradías*, 74.

⁶⁴ Mendoza, *Municipios, cofradías*, 74.

al igual que recaudaron las contribuciones de las personas. En el caso de algunos ayuntamientos del Estado de México como Almoloya, las funciones delegadas son similares.

Con las facultades otorgadas tanto a los ayuntamientos como a las repúblicas en el primer periodo federalista, también se perciben los derechos políticos y representación territorial, esta medida fue trascendental porque permitió a los pueblos sujetos a dejar de prestar servicios, separarse de su antigua cabecera colonial y formar su propia república.⁶⁵

El proceso de conformación del estado de Oaxaca responde al proceso que llevó la nación cuando se conformó como República Federal, al igual que Oaxaca los otros estados promulgaron su propia constitución para su legislación interna. Para este estado el proceso de conformación de los ayuntamientos era similar al del Estado de México, sin embargo varía en la cantidad de personas que deberían de reunir las municipalidades para la conformación de un ayuntamiento, para Oaxaca pidió reunir 3000 y para el Estado eran 4000. Podemos pensar que las cantidades variaban por la diferencia de la población, para esos tiempos hasta antes de 1826 el Estado de México era uno de los estados más importantes, comprendía una gran cantidad de territorio, Macune menciona que el Estado de “México era, por amplio margen, el más populoso de los diecinueve estados. Dentro de su territorio vivían aproximadamente 1 300 000 personas o sea el 21% de los 6 204 000 habitantes de la república en 1824. El segundo, tercero y cuarto estados más populosos eran, respectivamente, Puebla con 750 mil habitantes, Jalisco con 650 mil y Oaxaca con 600 mil.”⁶⁶ Oaxaca comprendía menor población, el Estado de México reunía casi el doble, quizá por eso varió la cantidad que pedían las constituciones para la instauración de un ayuntamiento.

Nos podemos dar cuenta que su fundamento legal son las disposiciones que estableció la Constitución de Cádiz, se puede encontrar la diferencia que en el Estado de México no se promulgaron repúblicas, pero sin duda este ejemplo

⁶⁵ Mendoza, *Municipios, cofradías*, 75.

⁶⁶ Macune, *El Estado de México y la federación mexicana*, 12.

responde al proceso por el que estaba pasando la nación mexicana durante este periodo y que Cádiz fue la base para que los Estados normaran a sus ayuntamientos.

1.5 Ciudadanía en Sonora durante la primera República Federal

Durante la vigencia de la Constitución de Cádiz, en los Estados de Occidente y Sonora hubo una ampliación considerable de los sujetos participantes en la vida política, aunque limitaron la participación de sectores considerados indeseables como los indios, vagos y sirvientes, a través de requisitos como el vecinazgo, saber leer y escribir.⁶⁷ Con la destitución de Cádiz, las nuevas constituciones de los estados buscaron legitimidad, convocando a los ciudadanos a participar en la elección de los diferentes puestos de gobierno.

La legislación jerárquica heredada de la legislación gaditana es un elemento que dejó en los ayuntamientos la atención de los problemas de los poblados como las elecciones, reparto de tierras, la seguridad y orden público. Para el territorio yaqui la aplicación de la legislación gaditana fue de manera interrumpida por el levantamiento yaqui de Juan Banderas, por lo que en ese territorio siguieron funcionando los cabildos de indios.⁶⁸

Para hacer una distinción entre la población, los ciudadanos eran los nacidos o avecindados en el estado, deberían tener al menos 21 años de edad siendo solteros o 18 siendo casados, algo similar al Estado de México era en el caso de los extranjeros, tenían la facilidad de obtener la ciudadanía si se avecindaban en el estado con un capital o industria, posteriormente en la Constitución de 1831 del Estado de Sonora se les exigía estar casados con un o una sonorense.

⁶⁷ Medina, vecinos, vagos, <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=10202504>.

⁶⁸ Medina, "El gobierno indígena en una zona fronterá", 246.

La ciudadanía se otorgaba a casi todos los mayores de edad abandonando toda referencia a las diferencias étnicas y socioeconómicas de la región. Sin embargo, tal igualdad era fingida, si recordamos el requisito de la vecindad en la tradición ibérica no obligaba a la residencia, sino que tenía que ver con la aceptación social de la comunidad en la que se encontraba, lo cual se vería aprobado en la exigencia de que los foráneos se casaran con sonorenses para poder ser ciudadanos.⁶⁹

Los mecanismos electorales indirectos estaban diseñados para que todos los ciudadanos pudieran participar en la elección de los integrantes del nivel local o sea ayuntamientos, pero sólo unos pocos (en este caso los electores) eligieran a los ayuntamientos, diputados o gobernadores, el proceso responde a las disposiciones que dictaba Cádiz y que fueron retomadas por este estado al igual como lo hizo Oaxaca y el Estado de México.

Para ser elector, además del requisito de ciudadanía la persona debía saber leer y escribir, que para la época estaba muy restringido ese derecho. Por otro lado, en la Constitución de Sonora se incluyó como único requisito censitario de las constituciones locales, el exigir propiedad para poder ser electo miembro de los ayuntamientos, medida tendiente a limitar el protagonismo de los mismos, sin duda era una norma similar a nivel nación.⁷⁰

La suspensión de la ciudadanía fue retomada de la Constitución de Cádiz. En el caso de que los ciudadanos electos para un puesto político hicieran faltas en su mandato o simplemente personas que tuviesen la ciudadanía e hicieran desorden serían despojados de ese derecho. La Constitución de Sonora incrementó las causas de pérdida de la ciudadanía y agregó las siguientes:

por deudor de la hacienda del Estado, por contrabandista, por ser infidente a la independencia y libertad del estado, y formar o promover conmociones populares que alteren la tranquilidad pública, ultrajar de hecho o de palabra a las autoridades legítimamente constituidas. Cuando se perdían los derechos ciudadanos sólo el Congreso podía restituirlos, y señalaba que se reglamentaría en una ley, para que no se abusara de tal situación para

⁶⁹ Medina, "Vecinos, vagos", <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=10202504>.

⁷⁰ Medina, "Vecinos, vagos", <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=10202504>.

eludir las cargas concejiles, pues un problema reiterado era la escasez de ciudadanos capaces de ocupar los puestos.⁷¹

Bustos menciona que en Sonora la elección de autoridades locales como ayuntamientos o alcaldes de policía y síndicos era cada año, en el reglamento se exigía la reunión de los ciudadanos-vecinos de los pueblos para nombrar a los electores que, a su vez eligieran a tales integrantes. Las elecciones eran de manera indirecta como lo estipulaba la constitución federal.⁷²

El ciudadano y vecino se usó de una manera similar en el momento de Cádiz y en el momento que comenzó a ser independiente la nación, pues mantuvo la tradicional concepción del vecino al mismo tiempo que articuló los parámetros liberales al resaltar su calidad de propietario.⁷³ Lo mismo sucedió durante la primera República Federal, ya que retomaron los procesos para obtener la ciudadanía y el proceso de elecciones siguió siendo como en Cádiz.

Con los aspectos mencionados anteriormente no podemos dar cuenta que la concepción sobre ciudadano y vecino son las que se tienen a nivel Iberoamérica ya que las estipulaban en la Constitución de Cádiz y que fueron retomadas por la Constitución sonorense y demás estados, posteriormente nos podremos dar cuenta que en el Estado de México estas concepciones son similares y que fueron reutilizadas para la legislación municipal como se hizo en el caso de Sonora.

⁷¹ Medina, "Vecinos, vagos", <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=10202504>.

⁷² Medina, "Vecinos, vagos", <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=10202504>.

⁷³ Medina, "Vecinos, vagos", <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=10202504>.

1.6 Administración local en el Estado de México durante la primera República Federal

En respuesta a la Constitución Federal de 1824, la cual estipuló que cada estado debería dictar su propia constitución para el arreglo de su gobierno interior, en el Estado de México erigieron la Ley Orgánica Provisional para el arreglo del estado libre, independiente y soberano de México, precisando las normas a las que debería ajustarse el gobierno interior.⁷⁴ Esta ley estuvo vigente y los pobladores la atacaron hasta la expedición de la Constitución estatal de 1827.

La ley dispuso que el territorio se dividiera en ocho distritos y 36 partidos. Al mando de los Distritos estaban los Prefectos que eran designados por el gobernador de estado. Al mando de los Partidos se designaron a los Subprefectos, éstos últimos los proponían los Prefectos, con la aprobación del gobernador.⁷⁵ También era la encargada de legislar sobre el gobierno interior del estado. Establecía que los integrantes de los ayuntamientos continuaran siendo popularmente, además debían cumplir con funciones electorales y administrativas en cada cargo político.

La administración estatal tenía sus mecanismos sobre los nombramientos para los cargos políticos. Para la administración pública del Estado de México en las leyes y decretos expusieron múltiples principios de gestión administrativa tales como:

Las cualidades que debían tener los funcionarios o empleados públicos del estado, como son: ciudadanía por nacimiento o por naturalización, pero con comprobación de fortuna; o bien la residencia de un año al menos, pero desempeñándose en actividades del arte, industria u otra profesión [...] en igualdad de circunstancias se prefería en la provisión de los destinos o empleos, a los naturales y vecinos del estado, respecto a los que no lo eran.⁷⁶

⁷⁴ Salinas, *Política y Sociedad*, 37.

⁷⁵ Salazar, "175 años de administración municipal", 376.

⁷⁶ Mena, *Administración pública*, 158.

En cuanto a los ayuntamientos, las disposiciones que estableció la Ley Orgánica se concretaron a reiterar su existencia, señalar su subordinación a los Prefectos y Subprefectos para que no excedieran de sus facultades y anunciar que sus funciones se regirían por otras leyes, que en ese momento eran las de la Monarquía española de 1812.⁷⁷ Las disposiciones de Cádiz estuvieron vigentes cinco meses durante la nueva integración política del Estado de México, en febrero de 1825 decretaron las nuevas normas para la organización de los ayuntamientos, la cual abordaremos más adelante.

Como ya mencionamos, desde 1812 la legislación gaditana en el ámbito electoral establecía como requisito principal que para ser considerado ciudadano o elector, que la persona fuera vecino de su localidad y tener un modo honesto de vivir. En el Estado de México la ciudadanía política hacía desiguales a los individuos, porque la gran mayoría de las personas no contaba con ciertos requisitos, para el caso de Almoloya no era la excepción.

Salinas menciona que las autoridades implementaron medidas legales para restringir la autonomía de las municipalidades, ya que hasta ese momento tenían la capacidad de decidir sus contribuciones, controlar sus recursos naturales, decidir el destino de sus recursos económicos y de autogobernarse.⁷⁸

Durante este periodo en el Estado de México tuvo varios fines, como organizar administrativamente la sociedad, se crearon límites territoriales y principalmente un orden constitucional a los cabecillas regionales. Las prácticas políticas locales estuvieron en manos de unas cuantas personas, concretando la tesis que durante los inicios del México independiente las elecciones locales estuvieron practicadas por las personas que tenían el carácter de ciudadano, además que el poder político residía en las personas sobresalientes económicamente de su región.

En noviembre de 1824, los diputados del Estado, (promovidos por Benito Guerra) realizaron un proyecto de ley para la organización de los ayuntamientos.

⁷⁷ Salinas, *Política y Sociedad*, 37.

⁷⁸ Salinas, *Política y Sociedad*, 37.

Consideraban que un amplio número de ayuntamientos traería consecuencias negativas en la administración. Dicho proyecto estipulaba que los pueblos integrarían un ayuntamiento si había dos mil habitantes en el lugar de su erección, sus integrantes deberían saber leer y escribir, poseer alguna finca, tener capital o ramo de industria y ser elegidos mediante elecciones indirectas, éste proyecto tuvo modificaciones en cuanto al número de integrantes que conformaría cada ayuntamiento.⁷⁹

El 9 de febrero de 1825 en el congreso estatal bajo la dirección de José María Luis Mora aprobaron la ley para organizar a los ayuntamientos del Estado de México, tal ley dispuso que el número de ayuntamientos disminuyera a una cuarta parte.⁸⁰ Recordemos que hasta antes de 1826 reunía 190 ayuntamientos ya con la desmembración de los estados que lo comprendían se quedó con 100.

La ley estableció principalmente en las siguientes normas: la primera fue que habría un ayuntamiento por cada 4 000 habitantes, en lugar de uno por cada mil como se hacía durante la vigencia de Cádiz, pensamos que esto fue para disminuir los ayuntamientos y tener un mejor control de ellos. La segunda norma establecía que los ayuntamientos se integrarían por alcaldes, síndicos y regidores, quienes tenían que reunir los siguientes requisitos; y es donde se centra la tercera norma, debían ser ciudadanos, poseer capital o ramo de industria, los alcaldes deberían saber leer y escribir, no ser jornaleros ni militares, no pertenecer al clero o empleados públicos.⁸¹

La cuarta norma radicaba en que las elecciones debían hacerse anualmente de una forma indirecta; se hacían dos juntas electorales, en la primera elegían a un elector por cada 500 habitantes y en la segunda los electores elegían a los integrantes del ayuntamiento. La reunión de los electores estaba presidida por el alcalde del ayuntamiento y el número de electores lo designaba el Prefecto. En la quinta parte, se establecía que las funciones de los ayuntamientos eran los de

⁷⁹ Salinas, "Municipalidades durante", 194.

⁸⁰ Salinas, "Municipalidades durante", 194.

⁸¹ Salinas, "Municipalidades durante", 194.

cuidar la paz pública, obras públicas, cementerios, fomentar la economía, fondos municipales, escuelas, diversiones y convocar a los ciudadanos a elecciones.⁸²

Las disposiciones del decreto fueron reiteradas por la Constitución estatal de 1827 y permanecieron vigentes hasta la Constitución de 1836. Con esta ley pretendían reducir el número de ayuntamientos creados con las reformas gaditanas, en los pueblos que no tuvieran el número de habitantes, autorizaron la unión con otros pueblos para cubrir ese requisito.⁸³

Salinas señala que en el proyecto que dio forma a la ley de 1825 sobresalieron varios puntos sobre el gobierno interior de los pueblos, tales como: disminución del número de ayuntamientos y de sus integrantes, mayores requisitos para poder ser autoridad local, permanencia de la elección indirecta, y aumentaron las comisiones en que se dividía el gobierno municipal.⁸⁴ El interés que se tenía por reducir el número de ayuntamientos era porque querían superar los problemas ocasionados por las leyes coloniales que fomentaron el número de ellos.

El decreto del 9 de febrero para la organización de ayuntamientos del Estado, en el capítulo dos, hace referencia a las cualidades que deben tener los alcaldes para que fueran electos como integrantes de los ayuntamientos, en el artículo 8° se estableció que:

Para ser alcalde se requiere ser ciudadano en el ejercicio de sus derechos, mayor de veinticinco años, poseedor de alguna finca, capital ó ramo de industria que baste á mantenerlo, teniendo en la municipalidad la vecindad y residencia de dos años inmediatamente anteriores a la elección.⁸⁵

En el artículo 9° establecieron las características que deben tener los regidores y síndicos señalando que:

se requiere ser ciudadano en el ejercicio de sus derechos, mayor de veinticinco años, ó diez y ocho siendo casado, poseedor de alguna finca, capital ó ramo de industria que baste á mantenerlo, teniendo en la

⁸² Salinas, "Municipalidades durante", 194.

⁸³ Birrichaga, "Los espacios de poder local", 234.

⁸⁴ Salinas, *Política y Sociedad*, 38.

⁸⁵ *Colección de Decretos, Tomo 1, año 1825*, 45.

municipalidad la vecindad y residencia de dos años, inmediatamente anteriores a la elección.⁸⁶

En el artículo 10° establecía que los alcaldes también debían saber leer y escribir en el caso de los regidores y síndicos al menos leer.⁸⁷ Las restricciones se establecieron en el artículo 11° y se mencionó que:

No podrán ser alcaldes, síndicos ni regidores, los que carezcan de las calidades requeridas en los artículos anteriores, los que estén á jornal, los individuos de la milicia permanente no licenciados ni retirados, los eclesiásticos, los empleados públicos con nombramiento de gobierno, los magistrados y jueces, y los sub-prefectos, ni los tenientes por tiempo que lo sean.⁸⁸

Podemos concluir este apartado, expresando que el proceso de elecciones de los ayuntamientos y la concepción que tenían para el ciudadano a nivel Iberoamérica fueron heredados de los principios normativos de la Constitución de Cádiz, ya que fueron retomados para la Constitución de 1824 dejando a los estados el poder de legislar sus ayuntamientos como mejor les conviniera. A su vez los estados normaron sus ayuntamientos siendo la base las disposiciones de Cádiz. En el Estado de México el decreto del 9 de febrero de 1825 fue la norma más importante para los ayuntamientos en cuanto a su legislación, tenía los principios de Cádiz y también la Constitución estatal de 1827 se fundamentó en el mismo decreto, a lo largo del periodo de investigación la Constitución de Cádiz fue la base para legislar a los ayuntamientos.

⁸⁶ *Colección de Decretos, Tomo 1, año 1825, 45.*

⁸⁷ *Colección de Decretos, Tomo 1, año 1825, 45.*

⁸⁸ *Colección de Decretos, Tomo 1, año 1825, 45.*

Capítulo II. Electores en la municipalidad de Almoloya

Lo relevante de la Constitución de Cádiz comprende en que siguió con la normatividad jurídica que rigió en el imperio español, definida como del Antiguo Régimen por estar sustentada en agrupaciones y jerarquías, las cuales tenían sus propias leyes, en este sentido, el imperio era un conjunto de reinos, provincias, ciudades y corporaciones unidas por el reconocimiento del rey.

Para la época los individuos no existían jurídicamente como tales, sino como miembros de una agrupación que los ubicaba en determinada jerarquía, por lo que la idea de igualdad no existía, ya que cada cual tenía asignado su lugar alto o bajo en la escala social, los que estaban en la parte más alta de la jerarquía poblacional eran los que participaban en las prácticas electorales.

Escobar menciona que el proceso gaditano fue el primer intento de homogeneizar a la población, al menos en el ámbito político, ya que se otorgó la ciudadanía aunque con ciertas restricciones.⁸⁹

Para los indígenas la ciudadanía les otorgaba una igualdad jurídica, sin embargo, se convirtieron en poblaciones invisibles, desprovistos de un protagonismo social, con escaso aporte económico o cultural de la nación y carentes de relevancia política.⁹⁰

En la concepción ibérica, estipulaban que el vecino era la cabeza de familia que poseía una propiedad en algún pueblo, villa o ciudad, además de que tenía un modo honesto de vivir, esto significaba ser independiente en la obtención de sus ingresos y que cumplía con las cargas municipales (labores comunitarias, en orden político y económico).

Las constituciones del México independiente y la de Cádiz consagraron al ciudadano como el sujeto de las instituciones de la soberana nación mexicana. Lo que se ha estipulado acerca de la relevancia cobrada por los poderes regionales, se expresa con claridad en la Constitución Federal de 1824, cuya característica principal es unificar a la nación mexicana a partir de un pacto entre las provincias coloniales, convertidas por la misma en estados libres para legislar sobre sus

⁸⁹ Escobar, "La ciudadanía", 234.

⁹⁰ Escobar, "Ayuntamientos y ciudadanía", 133.

asuntos internos mediante sus propias constituciones pero estando sujetos a la máxima legislación que era la federal. Las disposiciones de Cádiz sobre ayuntamientos estuvieron vigentes en la nueva integración como Estado de México, en febrero de 1825 el congreso constituyente local decretó una nueva ley que regiría dichos ayuntamientos. En el decreto sobresalieron varios puntos: “disminución en el número de ayuntamientos y de sus integrantes, mayores requisitos para poder ser autoridad local, permanencia de la elección indirecta, y aumentan las comisiones en que se dividía el gobierno municipal.”⁹¹

Al igual que se disminuyeron los ayuntamientos con las nuevas disposiciones electorales, el número de electores para elegir ayuntamientos también disminuyó, en lugar de nueve por cada mil habitantes, quedaron solamente dos por cada mil.

En los años de vigencia de la Constitución de Cádiz, los electores que elegían ayuntamiento representaban casi el 1% (0.9%) del total de la población que se gobernaba en las municipalidades y en 1825 sólo en 0.2%. Un ayuntamiento en 1825 (con siete integrantes) era elegido por ocho personas, quienes representaban a 4 000 habitantes, mientras que en el ayuntamiento de 1812 (con seis integrantes) era elegido por nueve personas, que representaban a mil habitantes.⁹²

En cuanto al número de integrantes con la disposición de 1825 Salinas menciona que:

En comparación con los ayuntamientos de 1821, los de 1825 habían decrecido en 33%, aproximadamente, en el número de sus integrantes, tanto en alcaldes como en regidores y síndicos. El de la capital del estado se constituyó en el de mayor importancia, con 25 integrantes:

Cuadro 1. INTEGRANTES DEL AYUNTAMIENTO DE ACUERDO CON EL NUMERO DE HABITANTES EN 1825

<i>Habitantes</i>	<i>Alcaldes</i>	<i>Regidores</i>	<i>Síndicos</i>	<i>Total</i>
Menos de 5 000	1	5	1	7
5 000 a 9 999	2	18	1	11

⁹¹ Salinas, *Política y sociedad*, 38.

⁹² Salinas, *Política y Sociedad*, 85.

Más de 10 000	2	11	2	15
Capital	7	16	2	25

Fuente: Salinas, *Política y Sociedad*, 40.

El número de integrantes de los ayuntamientos debía ser proporcional con la cantidad de habitantes que tenía cada municipalidad.

Salinas menciona que el número de electores disminuyó de nueve por cada mil habitantes en 1812 a un elector por cada 500 habitantes en el año de 1825, el siguiente cuadro de la autora, representa claramente las cifras:

Cuadro 2. NUMERO DE ELECTORES PARA ELEGIR AYUNTAMIENTOS EN 1812 Y 1825

<i>Año</i>	<i>Habitantes de la municipalidad</i>	<i>Electores del ayuntamiento</i>	<i>Integrantes</i>
1812	1 000	9	6
1825	4 000	8	7

Fuente: Salinas, *Política y Sociedad*, 85.

En el decreto del 9 de febrero de 1825, capítulo tres hace referencia al número de individuos que debieron integrar a los ayuntamientos. En el caso del ayuntamiento de Almoloya los datos arrojan que la población es mayor a 15 000 habitantes durante la época que abarca la investigación, ello puede deducir que para integrar al ayuntamiento se fundamentaron en el artículo 14°, el cual establecía que en las municipalidades que excedieran las diez mil personas, el ayuntamiento se compondría de dos alcaldes, dos procuradores síndicos y once regidores.⁹³

Es claro que toda la legislación electoral de los ayuntamientos cambió, como nos podemos dar cuenta con lo anterior que disminuyeron tanto los ayuntamientos como el número de integrantes que conformarían los mismos, como ya lo mencionamos fue para para que hubiera una mejor organización pero principalmente para tener un mejor control y a la vez restringir un poco más el poder a la sociedad.

⁹³ Colección de Decretos, Tomo 1, año 1825, 45.

2.1 Elección de electores en los ayuntamientos: el caso de Almoloya

Los electores eran personas que pertenecían a la municipalidad con el carácter de ciudadano, éstos eran elegidos para disputar un puesto como integrantes del ayuntamiento. Una de las disposiciones establecidas en el artículo 16 del decreto del 9 de febrero de 1825, era que los alcaldes, síndicos y regidores serían electos por los vecinos de la municipalidad mediante electores.⁹⁴

En cuanto a la forma de llevarse a cabo las elecciones, en el mismo fundamento legal establecían que en todas las municipalidades del Estado de México el primer domingo del mes de diciembre deberían de nombrar los electores que designarían al ayuntamiento. El alcalde del ayuntamiento en turno debería avisar el día, la hora y el lugar en que llevarían a cabo la elección, llegando tal día el alcalde se presentaría ante el público, que eran los ciudadanos de la municipalidad. Llegada la hora y los ciudadanos presentes nombraban a pluralidad de votos dos escrutadores y un secretario.⁹⁵ La función de los escrutadores y del secretario era la de vigilar las elecciones, hacer el conteo de los votos, al igual que redactar el informe del proceso de las elecciones que se quedaba en el archivo.

Posteriormente el alcalde preguntaría si algún ciudadano tenía queja de algún soborno para que la elección recayera en alguna persona que elegirían ahí mismo, en caso de que así fuera, los calumniadores serían privados de participar en dicha elección. Y si hubiera dudas de que algunas personas presentes no cumplieran con los requisitos para votar, decidirían ahí mismo por la misma junta.⁹⁶

En caso de que la población de la municipalidad fuera numerosa debían de dividir en secciones y estarían bajo el mando de los alcaldes y regidores de acuerdo a su antigüedad y nombramiento. Un elector sería designado por cada quinientas personas, en caso de que un pueblo no llegara a ese número lo elegiría de todas maneras. El Prefecto mediante el Sub-prefecto respectivo a la municipalidad designaría el número de electores que correspondía elegir y avisaría a los pueblos

⁹⁴ *Colección de Decretos, Tomo 1, año 1825, 46.*

⁹⁵ *Colección de Decretos, Tomo 1, año 1825, 46.*

⁹⁶ *Colección de Decretos, Tomo 1, año 1825, 46.*

o secciones en que se dividió la municipalidad el número de electores que le correspondía elegir, en caso de que la municipalidad rebasara la cantidad de veinte electores, repartirían entre las secciones con la cantidad proporcional a la población total.⁹⁷

Siguiendo con la elección, la votación de los electores la efectuarían llegando cada ciudadano en la mesa presentando su lista o diciendo las personas por las que vota, en la mesa estaba el presidente, el secretario y los escrutadores, cuando concluyeran las votaciones éstos harían el conteo de los votos y quedarían electos los que reunieran mayor número. Como último paso, el presidente haría oficial su nombramiento a los ganadores mediante un oficio que les serviría como credencial para la siguiente elección que sería la de la elección de los ayuntamientos.⁹⁸

2.2 Elección de las autoridades de los ayuntamientos

Una vez elegidos los electores en las municipalidades de acuerdo a las normas descritas en el apartado anterior, éstos participaban en la realización de las elecciones de los ayuntamientos. En el decreto del 9 de febrero de 1825 dispusieron que el tercer domingo del mes de diciembre se reunirían los electores, presididos por el alcalde de la municipalidad en el lugar donde llevaban a cabo las sesiones del ayuntamiento. Al momento de iniciar la sesión nombrarían un secretario de entre ellos mismos, para percibir la elección de los alcaldes, regidores y síndicos que el prefecto hubiera declarado correspondientes a la municipalidad.⁹⁹

El nombramiento de los integrantes que compondrían al ayuntamiento se haría llegando cada elector a la mesa uno por uno y votando por escrutinio secreto mediante cédulas, en caso de que al final no resultara una mayoría absoluta, repetirían la votación entre los dos individuos que reunieran el mayor número de

⁹⁷ *Colección de Decretos, Tomo 1, año 1825, 47.*

⁹⁸ *Colección de Decretos, Tomo 1, año 1825, 47.*

⁹⁹ *Colección de Decretos, Tomo 1, año 1825, 47.*

votos, en caso de que resultara empate, en la segunda elección se decidiría a la suerte, al concluir la elección extenderían el acta por el secretario y la firmaría con el presidente y los electores.¹⁰⁰ Sin duda, los pasos que seguiría la elección estaban descritos claramente en este decreto.

Una vez electos los integrantes del ayuntamiento entrarían en ejercicio de su cargo el primero de enero, recordemos que las elecciones eran en diciembre. En el decreto también se estipularon las normas que debían seguir los ayuntamientos para el cambio de sus integrantes, los alcaldes de los ayuntamientos cambiarían cada año, los regidores y síndicos donde hubiera dos se renovarían por mitad anualmente, el primer año saldría la mitad menor y el segundo la mitad mayor, en la primera renovación saldrían los más antiguos. En los ayuntamientos en los que hubiera solo un síndico se renovaría cada año. Los integrantes no se podían reelegir inmediatamente en las municipalidades que excedieran los diez mil habitantes.¹⁰¹

Las reglas estaban claramente estipuladas en el decreto del 9 de febrero de 1825, posteriormente en la revisión de la fuentes primarias nos podemos dar cuenta si en la municipalidad de Almoloya acataron estas normas.

Más adelante confrontaremos las disposiciones anteriores con las fuentes encontradas en el Archivo Histórico Municipal de Almoloya de Juárez, para lo cual consulté la documentación de los años 1824 a 1835, para explicar el proceso de elecciones municipales. Para el año de 1824 no encontré documentos de elecciones, por esta razón inicio desde el año 1825, donde se refleja el nuevo periodo de elecciones con las disposiciones para ayuntamientos de la primera República Federal en el municipio de Almoloya, para las elecciones de dicho año estaba vigente el decreto del 9 de febrero de 1825, por consecuencia pusieron en práctica las disposiciones desarrolladas anteriormente.

¹⁰⁰ *Colección de Decretos, Tomo 1, año 1825, 47.*

¹⁰¹ *Colección de Decretos, Tomo 1, año 1825, 47.*

2.3 Proceso de elecciones en la municipalidad de Almoloya durante la primera República Federal.

Actualmente el municipio de Almoloya colinda al norte con Ixtlahuaca y San Felipe de Progreso, al sur con Amanalco y Zinacantepec, al este con Toluca y Temoaya y al oeste con Villa Victoria. Para el periodo de estudio el municipio de Almoloya de Juárez era conocido como pueblo de “San Mateo Almoloya”, pero en esta investigación le hemos decidido llamar Almoloya para ubicarnos en la temporalidad porque el nombre que tiene actualmente se le dio hasta 1892. En el censo que se hizo en el año de 1820 señala que contaba con una parroquia, 17 haciendas, 332 ranchos y con un total de 14 352 habitantes. Como se describe, la municipalidad colindaba al norte con la Villa de Ixtlahuaca, al sur con Zinacantepec, al este con San Bartolomé Ozolotepec y al oeste con San José Malacatepec que actualmente es conocido como Villa de Allende.¹⁰²

El municipio está dividido en los pueblos, en la siguiente imagen no se aprecian todos los mencionados en la documentación encontrada pero es el mapa más aproximado de la época, es un fragmento del mapa encontrado en Estadística del Departamento de México y esta titulado “Carta del Departamento de México, levantado en los años 1828-1829” por D. Tomas Ramón del Moral.

¹⁰² AHMAJ. Alcaldía Municipal, Bandos y circulares, Oficios, C. 1, Vol.1, Exp. 6, Fs.1-4.

Imagen 1. Mapa de la municipalidad de Almoloya en 1828



Fuente: Carta del Departamento de México en *Estadística del departamento de México*

En este capítulo daré una explicación del proceso de elecciones en la municipalidad de Almoloya de los años de 1825 a 1835, aunque no fue posible encontrar toda la información de dicho proceso. Se citarán documentos encontrados en el Archivo Histórico Municipal de Almoloya de Juárez que posteriormente abreviaré como AHMAJ. Es necesario aclarar que al citar los documentos en esta investigación utilicé la clasificación que hay en el archivo tal y como esta ya que aún está en proceso.

El proceso de elecciones en Almoloya funcionaba de la siguiente forma; generalmente en este periodo, la municipalidad expedía y mandaba una circular a las haciendas y ranchos de su jurisdicción para que los ciudadanos asistieran a la sala capitular de Almoloya.

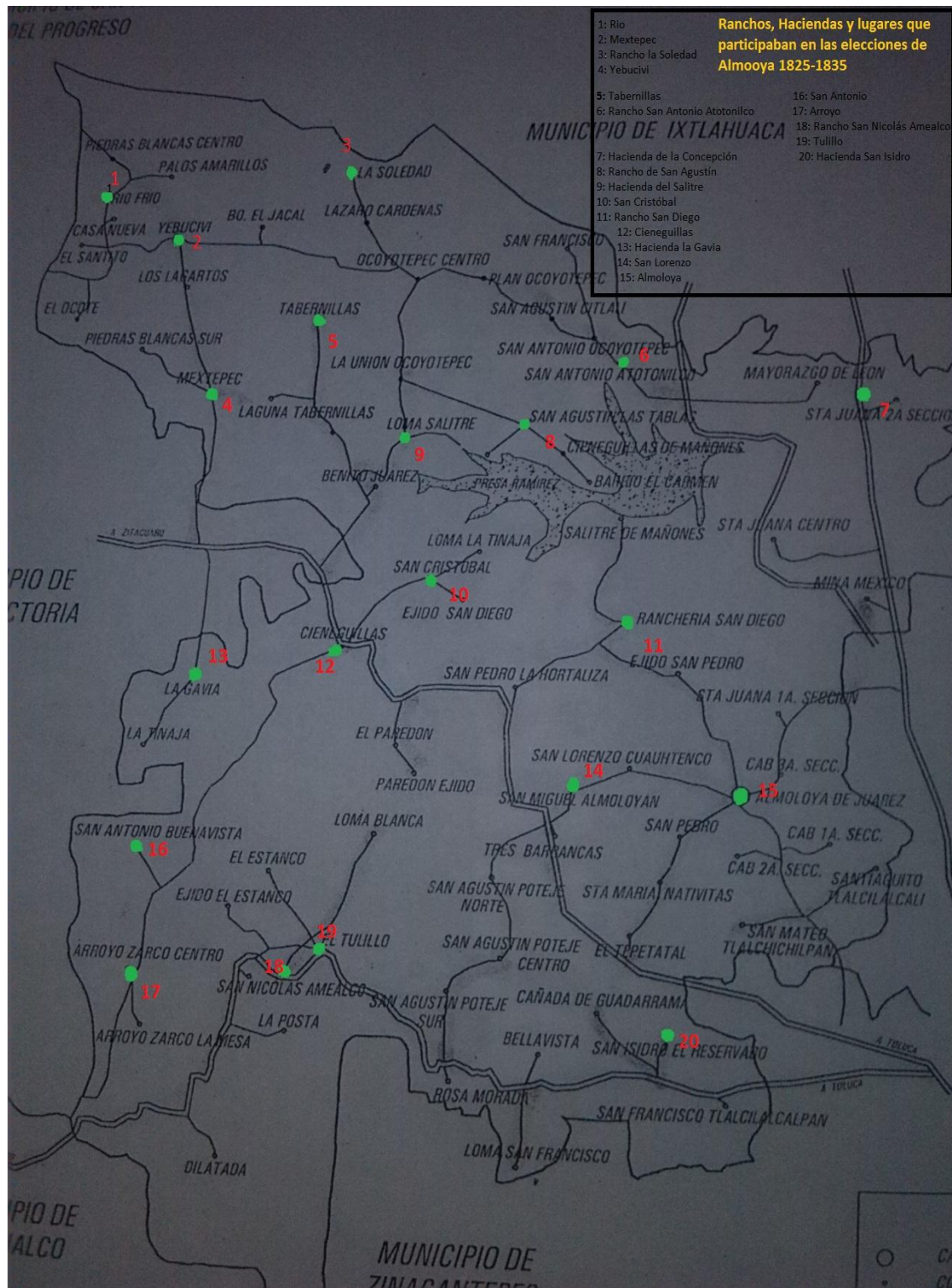
Las haciendas encontradas en las circulares de los años de 1825-1835 son la Hacienda de las Tablas, Hacienda de la Gavia, Hacienda de Mextepec, Hacienda del Salitre, Hacienda de la Laguna, Hacienda del Salitrillo, Hacienda La Galera, Hacienda San Isidro, Hacienda del Santísimo Rosario el Alto, Hacienda San Miguel y Hacienda de la Concepción. Los ranchos encontrados son Rancho de San Antonio Atotonilco, Rancho San Nicolás Amealco y Rancho de San Agustín. Los lugares encontrados son Salitrillo, Santiago del Cerro, Canchimi, Río, Arroyo, San Cristóbal, Ventilla y Tabernillas.

La hacienda de La Gavia estaba a jurisdicción de la municipalidad de Almoloya, que era de gran importancia para época, durante este tiempo fue heredada por don José Antonio a don Pedro Romero de Terreros, posteriormente arrendada a diversas personas, de 1820 a 1825 vivió en ella don Luis González de Pliego y García Figueroa, casado con doña Dolores Albarrán y hermano de don José Francisco y don José Ignacio (coronel de Iturbide y capitán de Puebla), ambos tatarabuelos, tanto del lado paterno como materno, de don José Ramón Albarrán Pliego.¹⁰³

Posteriormente se aprecia una imagen donde se señalan con puntos verdes los lugares a donde mandaban las circulares para que los ciudadanos y vecinos participaran en la elección de electores. Generalmente mandaba las circulares a los administradores o dueños de las haciendas y ranchos, ya que eran quienes firmaban las circulares como enterados. La localización de los lugares la efectué por medio de los nombres de los espacios, ya que hoy en día aún conservan el mismo y otros porque están en pie los cascos de las haciendas.

¹⁰³ Albarrán, *La Gavia*, 15.

Imagen 2. Lugares a donde se mandaban las circulares



Fuente: Archivo Histórico Municipal de Almooya de Juárez.

El mapa anterior fue extraído del AHMAJ que nos ilustra claramente la localización de los lugares a donde llegaban las circulares considerando a las haciendas y los ranchos pertenecientes a la jurisdicción de la municipalidad.

Las circulares eran la forma en que daba aviso a los lugares más lejanos para que los ciudadanos asistieran a la elección de ayuntamiento presentamos un ejemplo de una circular como las que se usaban en la época es la siguiente imagen y es del año de 1825, en donde daban aviso según el documento a los hacendados mayordomos y administradores de para que asistieran los ciudadanos a la sala capitular de Almoloya a elegir los electores que renovarían al ayuntamiento para el año de 1826, fechado el primero de junio de 1825 y firmado por José Julián Peñaloza.

Imagen 3. Circular a las haciendas del margen de Almoloya, año 1825

P. de R. ...
Atención de.
 Lagunas.
 Lagojo.
 Río. por el cual se va a ...
 Salinas. ...
 ...
 En atención a que para el
 Domingo 9. del actual debe ser
 la elección popular en que todos
 los Ciudadanos de este Distrito de-
 ben concurrir a la Junta para
 que se elijan los Electores q.
 han de renovar el Ayuntamiento.
 es a Vd. para ve diez y seis
 que no se olvide que en la
 q. se va a renovar el Ayuntamiento
 a un acto con sufragio
 Dado y deli. en ...
 Junio 10 de 1825.
 El hacendado, procurador
 o Administrador de las haci- José Julian ...
 endas del margen.

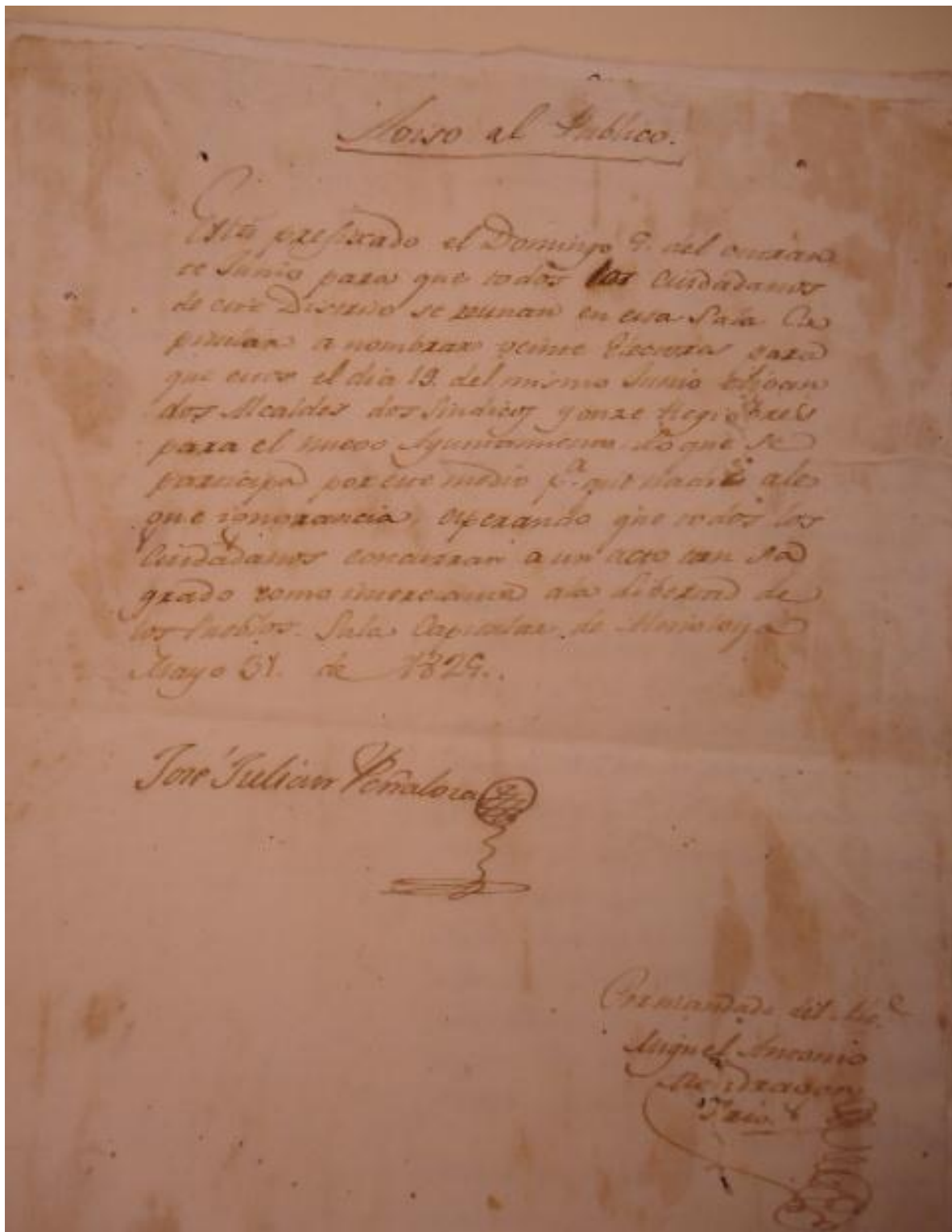
Fuente: AHMAJ, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol. s/n, año 1825.

Nos pudimos percatar que eran varias las circulares que expedía la municipalidad, estaban dirigidas dependiendo la zona en que estaban ubicadas las haciendas o ranchos, en este caso fue dirigida a las haciendas de Laguna, Rio, Arroyo y Salitre, que estaban localizadas por la misma zona o dirección.

Además de las circulares que enviaban a los lugares alejados de la cabecera también pegaban cartelones en los que daban aviso a los ciudadanos para que asistieran a la sala capitular de Almoloya que era el punto de reunión, lugar donde llevaban a cabo las elecciones. Los cartelones se pegaban en las zonas más cercanas a la cabecera de la municipalidad.

La siguiente imagen es un ejemplo de los avisos que pegaban en la cabecera municipal, en este caso el documento no menciona que estaba dirigido a haciendas o ranchos si no que era para el público de la parte centro, era un aviso para que se reunieran los ciudadanos en la sala capitular de Almoloya para elegir a veinte electores que renovarían al ayuntamiento fechado en 31 de mayo de 1825 y firmado por José Julián Peñaloza. También los vecinos de la municipalidad podían asistir para presenciar dicha elección.

Imagen 4. Aviso al público para elegir electores año 1825



Fuente: AHMAJ, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol. s/n, año 1825

Una vez reunidos los ciudadanos de las haciendas, ranchos y lugares que se mandaban a llamar a la sala capitular de Almoloya, que por lo general era a mitad del año, de entre ellos se habrían de elegir a veinte electores para que eligieran a los integrantes del ayuntamiento del año siguiente. Los siguientes documentos son un ejemplo del proceso que se llevó a cabo para nombrar a los veinte electores que nombrarían al nuevo ayuntamiento.

El siguiente ejemplo es un documento que está fechado en 5 de junio de 1825, y se eligieron como escrutadores al C. Domingo Álvarez y el C. Francisco Romero, como secretario se eligió al C. Miguel Antonio Mondragón, las personas que participaron para electores fueron ochenta y cinco, cada una de las líneas que aparecen al frente de cada nombre son los votos reunidos y al final la cantidad de votos reunidos.

[illegible]

51

Imagen 6. Segunda parte del documento elección de electores, año 1825

Nombre	Número
Don Juan...	21
Don...	25
Don...	13
Don...	42
Don...	3
Don...	26
Don...	17
Don...	26
Don...	6
Don...	12
Don...	20
Don...	20
Don...	14
Don...	27
Don...	7
Don...	47
Don...	3
Don...	7
Don...	7
Don...	8
Don...	3
Don...	6
Don...	12
Don...	12
Don...	5
Don...	7
Don...	9
Don...	4
Don...	11
Don...	16
Don...	3
Don...	17
Don...	17
Don...	13
Don...	6

Fuente: AHMAJ, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol. s/n, año 1825.

En las imágenes nos pudimos percatar que aunque los documentos mencionan que asistan los ciudadanos de la municipalidad, podemos pensar que se refieren a los vecinos, ya que como mucha gente asistió a elegir los electores, por eso me hace pensar que no muchas personas tenían el carácter de ciudadano, lo pudimos corroborar en el padrón publicado en 1827, en el que se mencionan alrededor de 50 personas con el carácter de ciudadano, por esa razón opino que los vecinos también eligieron a los electores, para no confundir en el proceso posterior al decir ciudadanos a elegir electores nos referimos a los vecinos de la municipalidad.

Una vez concluida la elección de electores hacían el informe y se elaboraban dos copias según el decreto del 9 de febrero de 1825, una para el Gobernador y otra

para el Prefecto, la original era resguardada en el archivo del ayuntamiento, que es la que se percibe en las imágenes.

De esta elección quedaron elegidos veinte electores como lo muestra la siguiente imagen, que está fechada en día 6 de junio de 1825, un día después de las elecciones, el documento muestra claramente los nombres de los veinte electores con mayor numero votos y al lado aparece la cantidad que reunieron, firmado en la sala capitular de Almoloya que era en donde se llevaba a cabo la elección.

Imagen 7. Lista de las personas nombrados electores, año 1825

*Lista de las personas nombrados electores para el
go. el tenor. Ayuntamiento, por los Ciudadanos de
este pueblo, el día 4. del actual.*

D. D. José Antonio de la Hoya	69
D. D. José María de la Hoya	68
D. D. Mariano de la Hoya	67
D. D. Lorenzo de la Hoya	48
D. D. Rafael de la Hoya	37
Capitán D. Manuel de la Hoya	37
D. José María de la Hoya	46
Coronel D. Domingo de la Hoya	46
Subcomandante D. Domingo de la Hoya	43
Regente D. Juan de la Hoya	32
D. Miguel de la Hoya	42
D. Juan de la Hoya	41
Capitán D. Juan de la Hoya	32
Subcomandante D. Juan de la Hoya	39
Capitán de la Hoya	38
D. Manuel de la Hoya	37
D. José de la Hoya	37
D. Rafael de la Hoya	37
D. Domingo de la Hoya	33
D. Rafael de la Hoya	30
D. Rafael de la Hoya	29

Esta Capitulación de Ayuntamiento, fecha 6. de 1825.

José Antonio de la Hoya

*La mandado del
Jefe de
Miguel de la Hoya*

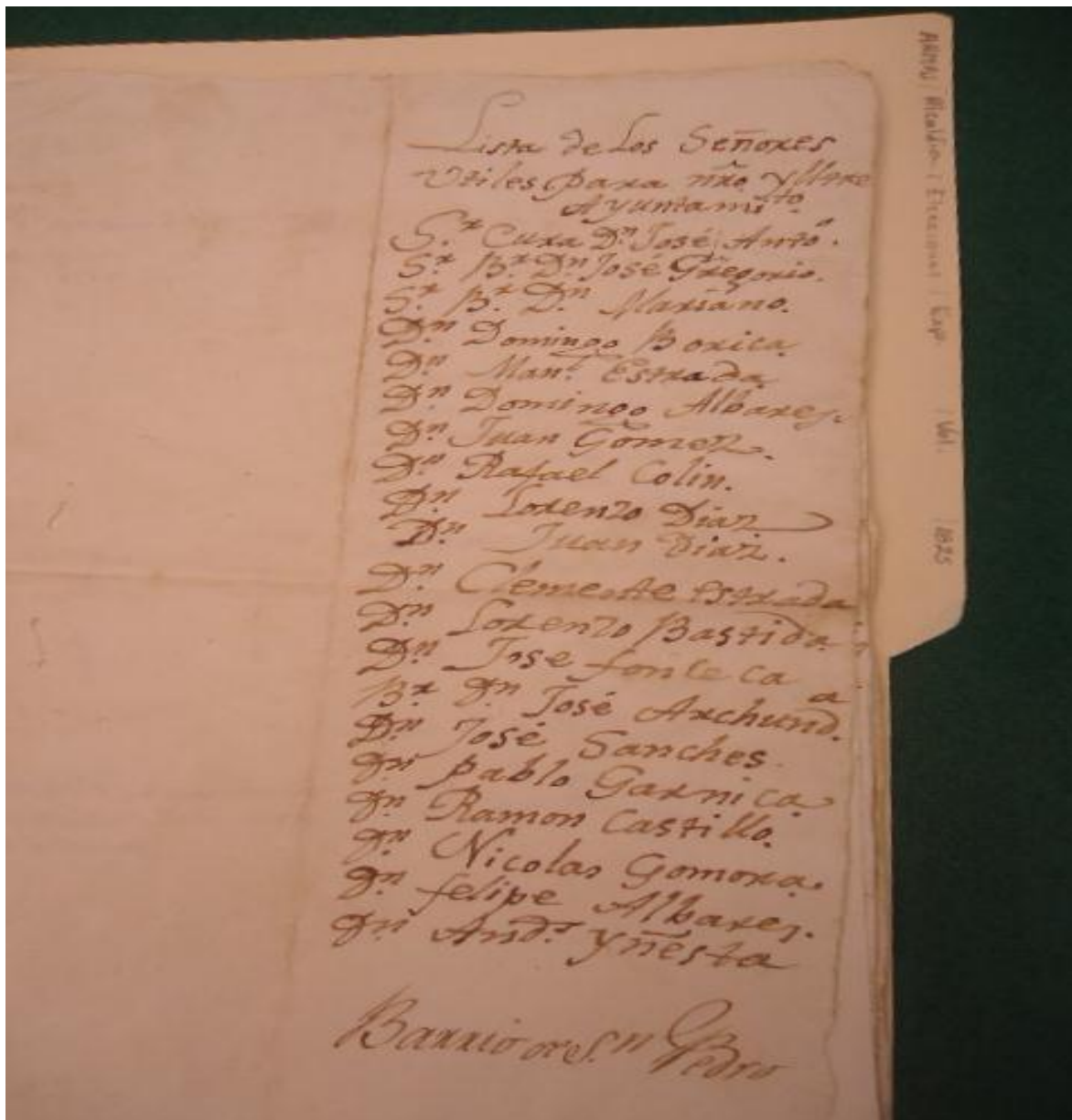
Fuente: AHMAJ, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol. s/n, año 1825

Estando electos los veinte electores en el mes de junio, la siguiente elección sería la de integrantes del ayuntamiento en el mes de diciembre, en esta parte los integrantes eran elegidos por el Prefecto como lo estipula el decreto del 9 de febrero de 1825 en el artículo 34, el cual establecía nombraran un secretario de entre ellos mismos que “recibirá la elección de los alcaldes, regidores y síndicos que el prefecto con arreglo a esta ley haya declarado corresponden a la municipalidad”¹⁰⁴

Las personas que integrarían el ayuntamiento eran los vecinos más acaudalados de la municipalidad y tenían el carácter de ciudadano con las características que ya mencionamos repetidamente, lo corroboremos en el tercer capítulo. En el proceso de elecciones en Almoloya pudimos encontrar algunos documentos con las listas de las personas que participaron en la elección, como lo muestran las siguiente imágenes, el documento esta intitulado “lista de los señores útiles para nuestro ilustre ayuntamiento” del barrio de San Pedro. Lo curioso de la documentación es que el cura Don José Antonio también fue elegido para participar por un puesto del ayuntamiento.

¹⁰⁴ *Colección de Decretos, Tomo 1, año 1825, 47.*

Imagen 8. Lista de las personas que podían integrar el ayuntamiento de 1826

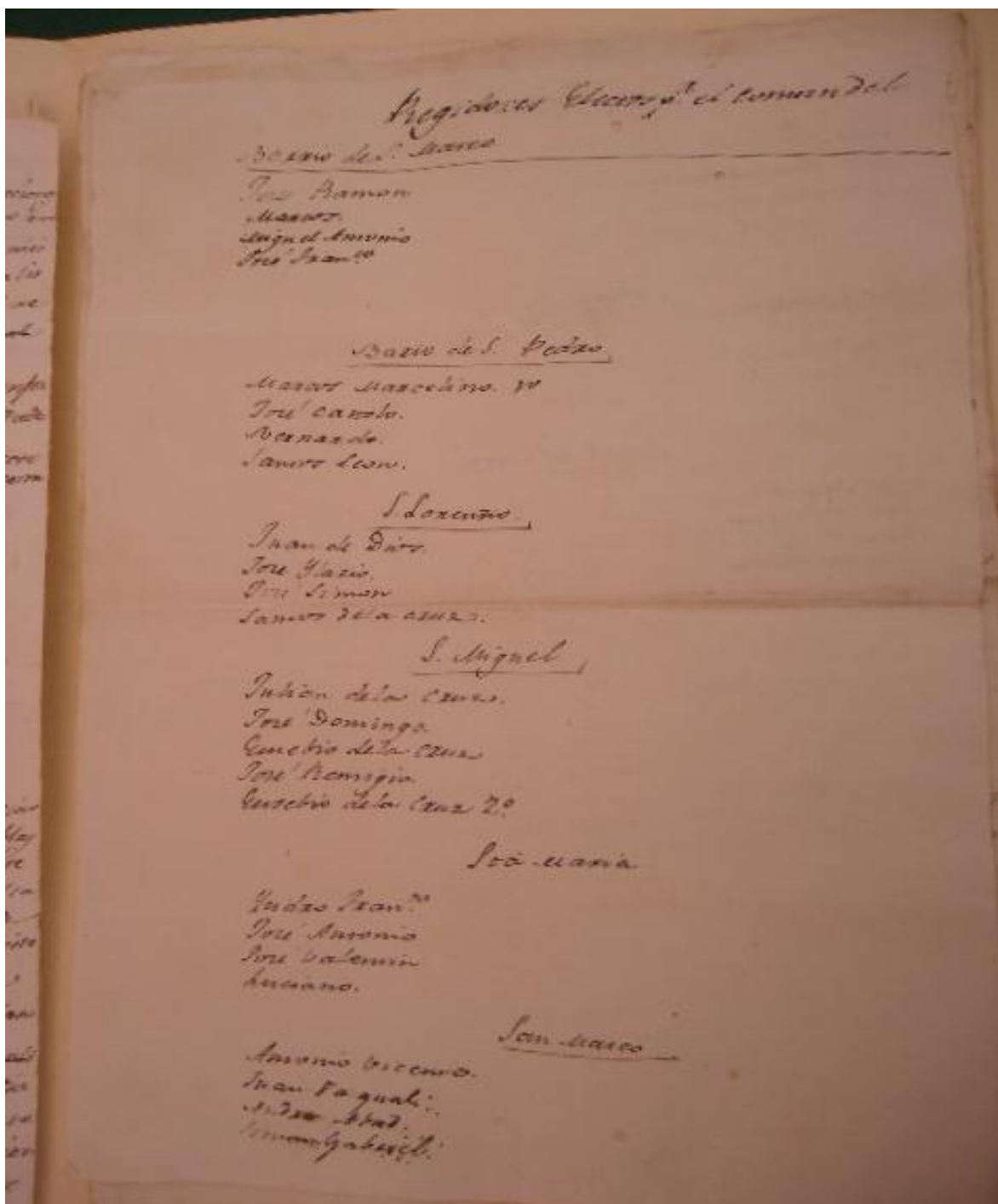


Fuente: AHMAJ, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol. s/n, año 1825

Podemos pensar que las personas electas anteriormente fueron mediante una elección interna en cada barrio, en la cual se elegían a las personas más sobresalientes de la localidad, pusimos solo este documento como ejemplo aunque pensamos que existen más, uno por cada barrio, al concluir esta elección

las personas que obtenían mayor cantidad de votos eran las que podían participar por un puestos en el ayuntamiento.

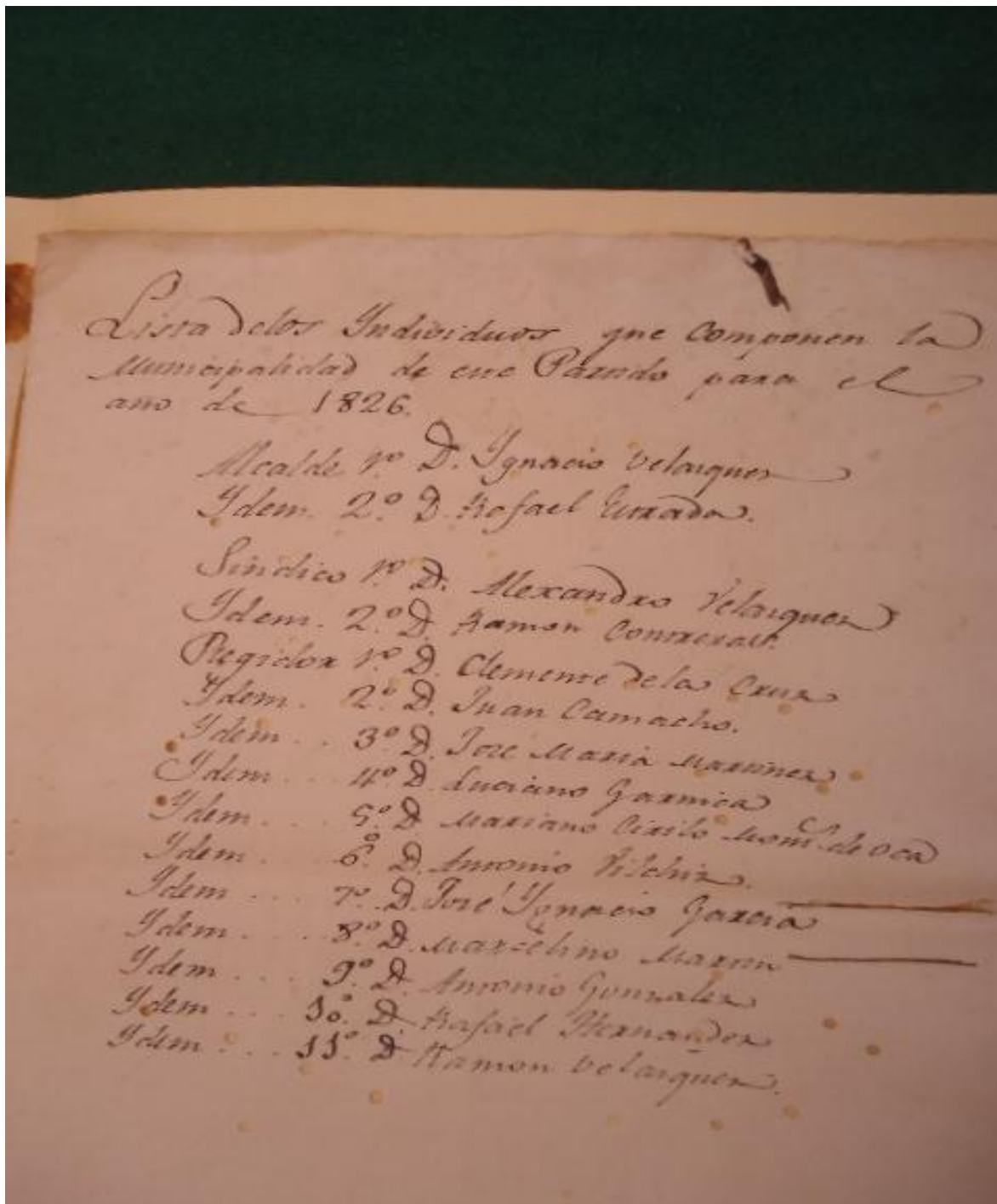
Imagen 9. Lista de personas para posibles regidores del ayuntamiento de 1826



Fuente: AHMAJ, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol. s/n, año 1825

Podemos interpretar que se elegían a personas para participar en la elección del ayuntamiento de cada lugar perteneciente a la municipalidad, unos exclusivamente para regidores y otros para alcaldes y síndicos aunque hay elementos documentales que no especifica para qué estaban propuestos pero revisando la lista de integrantes, nos pudimos dar cuenta que de ahí fueron extraídos algunos como lo muestra la lista final de todo el proceso de elecciones y la ejemplificamos con la lista de 1826, es un ejemplo de las que se pudieron encontrar para cada año, sin duda es la última y la más importante del proceso de elección porque son los que gobernaron durante dichos años.

Imagen 10. Lista de los integrantes del ayuntamiento de Almoloya en 1826



Fuente: AHMAJ, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol. s/n, año 1826

Se puede observar en la documentación, los integrantes del ayuntamiento no aparecen con el carácter de ciudadano, sino se les referencia con el de "don", ello

es una connotación similar al del Estado de Oaxaca en sus elecciones de ayuntamiento.

Posteriormente observaremos la transcripción de una selección de documentos encontrados en el Archivo Histórico de Almoloya de Juárez, para entender un poco más el proceso de elección y los cambios que se tuvo dicho proceso a lo largo del periodo de 1825-1835, aunque no fue posible encontrar todos se intentará explicar el comportamiento de dichas elecciones.

Desafortunadamente el proceso de las elecciones del año 1824 no se encontraron, solo pudimos rescatar la lista de las personas que quedaron elegidas para integrantes del ayuntamiento de 1825, que fueron dos alcaldes, dos síndicos y once regidores, el siguiente cuadro nos muestra las personas que ocuparon dichos cargos:

Cuadro 3.
Integrantes del ayuntamiento de Almoloya en el año de 1825

Alcaldes:
1° Don Domingo Borica
2° capitán mayor José Santiago Albarrán
Síndicos:
1° C. Juan Gómez
2° Don Alejandro Velásquez
Regidores:
1° Don Francisco López
2° Don Manuel Alvarado
3° Don Juan García
4° Don José García
5° Don Clemente Barrida
6° Don Clemente de la Cruz
7° Don Juan Camacho
8° Don José María Martínez
9° Don Luciano García
10° Don Mariano Cirilo Montes de Oca
11° Don Antonio Vilchiz

Fuente: Archivo Histórico municipal de Almoloya de Juárez, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol. s/n, año 1825.

Para la realización de dichas elecciones del año de 1825, ya estaba vigente el decreto del 9 de febrero de 1825. El siguiente ejemplo, es un aviso que efectuaron

a los ciudadanos en el mes de junio para que asistieran a la designación de electores. Nos pudimos percatar que regularmente estos avisos fueron pegados en la parte centro de la municipalidad o cabecera, es decir era donde estaba el ayuntamiento, la sala capitular y la iglesia. Éste era el primer paso para reunir a los ciudadanos en la sala capitular de Almoloya. El 31 de mayo de 1825, José Julián Peñaloza, secretario del ayuntamiento de Almoloya, emitió un aviso o comunicado a la población en la que invitaba a los ciudadanos del Distrito a nombrar a veinte electores, para nombrar a las autoridades del ayuntamiento. Como así se aprecia en el siguiente escrito.

Aviso al público. Está preparado el domingo del mismo año de junio para que todos los ciudadanos de este Distrito se reúnan en esta sala capitular a nombrar veinte electores para que estos el día 13 del mes de junio elijan a dos alcaldes, dos síndicos y once regidores para el nuevo ayuntamiento que se participa por este medio para que nadie alegue ignorancia esperando que todos los ciudadanos comenzarán a elegir con agrado como insistente a los deberes de los pueblos, sala capitular de Almoloya.
¹⁰⁵

Otra forma de informar a los ciudadanos de los lugares más alejados de la cabecera municipal era mediante las circulares que mandaban a las poblaciones, haciendas y ranchos pertenecientes a la municipalidad, los representantes debían firmarlas de enterados y cumplir la publicación. Para el mismo año José Julián Peñaloza mandó una circular con fecha de 1 de junio de 1825, para que los ciudadanos de las haciendas de Laguna, Arroyo, Río y Salitre asistieran a la sala capitular de Almoloya el día 5 de junio para que eligieran a los electores que nombrarían al nuevo ayuntamiento.

Hacendados mayordomos o administradores de las haciendas del margen. En atención a que para el domingo 5 del actual debe ser la elección popular en que todos los ciudadanos de este distrito deben concurrir a la junta para que elijan los electores que han de renovar el ayuntamiento, cito para ese día no se alegue ignorancia y que todos deben concurrir a un acto sagrado.
¹⁰⁶

¹⁰⁵ Archivo Histórico Municipal de Almoloya de Juárez (en adelante AHMAJ), Alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol. s/n, año 1825.

¹⁰⁶ AHMAJ, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol. s/n, año 1825.

Cabe mencionar que no sólo expidieron esta circular en el año por lo general se mandaban más y agrupaban las haciendas o ranchos de acuerdo al rumbo en el que estaban ubicadas. En las circulares los dueños o encargados debían firmar de enterados y pasarse a la siguiente hacienda o rancho para que se diera aviso hasta culminar la entrega en los lugares a los que iba destinada la circular, finalmente regresaba a la sala capitular de Almoloya.

El 5 de junio de 1825 realizaron las elecciones, antes de votar por los electores de entre ellos se hizo la elección para designar a dos escrutadores y un secretario, quienes tendrían la función de vigilar que las elecciones se llevaran de la manera correcta como lo estipulaban los reglamentos, y que los votos se contaran sin dar preferencia nadie, para dicha elección redactaron el siguiente documento, quedando como escrutadores y secretario las siguientes personas.

Sala capitular de Almoloya, junio 9 de 1825 reunidos algunos ciudadanos que han participar en la elección de electores que deben vigilar las elecciones de este ayuntamiento, se han de elegir dos escrutadores y un secretario. El C. Domingo Álvarez y el C. Francisco Romero quedaron como escrutadores y como secretario quedó elegido el C. Miguel Mondragón¹⁰⁷

Posteriormente se hizo la elección de electores en la cual eligieron a veinte. El siguiente documento muestra la lista de las personas y la cantidad de votos reunidos, está fechado en 6 de junio de 1825 y firmado por José Julián Peñaloza.

Don José Antonio de la Vega 69 votos
Br. Don José Gregorio Moreno 65
Br. Don Mariano Vega 60
Br. Don Manuel D. Mondragón 48
Don Rafael de la Vega 47
Capitán Don Manuel Estrada 47
Don José María Moreno 46
Coronel Don Domingo Borica 45
Subteniente Don Domingo Martínez 43
Capitán Don Ramón Albarrán 42
Don Miguel Duran 42
Don Juan Gómez 41
Capitán Don Francisco Carmona 39

¹⁰⁷ AHMAJ, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol, s/n, año 1825.

Subteniente Don Clemente Estrada 39
 Capitán mayor Don Santiago Albarrán 38
 Teniente coronel Don Andrés González Pliego 37
 Don José Sánchez 37
 Don Rafael Estrada 33
 Don Eustaquio Carmona 30
 Don Rafael Colín 29¹⁰⁸

Reunidos los electores en el mes de diciembre para votar a los integrantes del ayuntamiento, llevaron a cabo la elección donde resultaron electos para la integración del ayuntamiento de 1826 las siguientes personas, recordemos que las personas que ocupaban los cargos de alcaldes síndicos y regidores los eligió el Prefecto.

Cuadro 4.

Integrantes del ayuntamiento de Almoloya en el año de 1826

Alcaldes:
1° Don Ignacio Velásquez
2° Don Rafael Estrada
Síndicos:
1° Don Alejandro Velásquez
2° Don Ramón Contreras
Regidores:
1° Don Clemente de la Cruz
2° Don Juan Camacho
3° Don José maría Martínez
4° Don Luciano García
5° Don Mariano Cirilo Montes de Oca
6° Don Antonio Vilchis
7° Don José Ignacio García
8° Don Marcelino Martin
9° Don Antonio González
10° Don Rafael Hernández
11° Don Ramón Velásquez

Fuente: Archivo Histórico municipal de Almoloya de Juárez, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol, s/n, año 1825.

¹⁰⁸ AHMAJ, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol, s/n, año 1825.

En el proceso electoral, en diciembre de 1826 mandaron una circular a los dueños, administradores o arrendatarios de las haciendas de San Miguel, la Galera, San Nicolás, hacienda la Gavia, Rosario Alto, San Isidro, San Cristóbal y Rancho San Nicolás para que designaran a los ciudadanos pertenecientes a elegir a los electores que nombrarían al día siguiente 3 de diciembre al nuevo ayuntamiento. Está firmado por el alcalde en turno José Rafael Estrada.

Debiendo reunirse los vecinos de esta municipalidad el día de mañana domingo 3 del que sigue en la sala consistorial de este pueblo con fin de nombrar electores que elijan el ayuntamiento del año entrante, lo pongo en conocimiento de VV. [Vuestros vecinos] para que asistan a este, mero a las once del día citado acusándome el recibo de título. Dios y Ley. Almoloya

Diciembre 2 de 1826¹⁰⁹

Otro aviso fue con un cartelón que se pegó en la cabecera de la municipalidad, es un aviso con fecha de 2 de diciembre de 1826 firmado por el Alcalde segundo en turno José Rafael Estrada.

Debiendo verificarse el día de mañana el nombramiento de electores para la renovación del ayuntamiento del año entrante, lo comunico a todos los vecinos de esta municipalidad para que se reúnan en la sala capitular a las once del día de mañana a elegir a los individuos que merezcan su confianza para el desempeño de este acto.¹¹⁰

Al otro día 3 de diciembre llevaron a cabo la elección de electores en la sala capitular de Almoloya en donde, para este periodo solo eligieron 17 electores y quedaron las siguientes personas:

Don José Antonio de la Vega 53 votos
Don Antonio de la Vega 53
Don Rafael de la Vega 52
Don Juan de Dios Mondragón 52
Don Guadalupe Carmona 51
Don Miguel Duran 51
Don Francisco Carmona 47
Don Luis Gómez Pliego 46
Don Eustaquio Carmona 41

¹⁰⁹ alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol, s/n, año 1826.

¹¹⁰ alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol, s/n, año 1826.

Don Rafael Carmona 36
 Don Santiago Albarrán 36
 Don Clemente Estrada 32
 Don Manuel Valdés 32
 Don Francisco García 24
 Don Antonio García 23
 Don José Sánchez 23
 Manuel Cárdenas 23¹¹¹

Para este año cambió la fecha de designación de electores, esta se hizo en el mes de diciembre. Los electores anteriores fueron los que hicieron la elección de ayuntamiento en 1826 y quedaron electas las siguientes personas para conformar el ayuntamiento del siguiente año.

Cuadro 5.
Integrantes del ayuntamiento de Almoloya en el año de 1827

Alcaldes:
1° Don Francisco Carmona
2° Don Teodoro Colín Carmona
Síndicos:
1° Don Ramón Contreras
2° Don Antonio Salazar
Regidores:
1° Don Ignacio García
2° Don Marcelino Martín
3° Don Antonio González
4° Don Rafael Hernández
5° Don Ramón Velasquez
6° Don José María Martínez
7° Don Joaquín Fabila
8° Don Pedro de la Cruz
9° Don Pedro Bernal
10° Don Lorenzo Vilchiz
11° Don Felipe Velásquez

Fuente: Archivo Histórico municipal de Almoloya de Juárez, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol, s/n, año 1826.

Para el año de 1827 existe únicamente un aviso con fecha del 29 de noviembre, es un documento en el que se mandaba a reunir a los ciudadanos en la sala

¹¹¹ alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol, s/n, año 1826.

capitular de Almoloya para que eligieran a los nuevos integrantes del ayuntamiento para el año de 1828, firmado por Francisco Carmona.

Con arreglo a la ley expedida de la superioridad en doce de febrero de mil ochocientos y veinticinco, se reunirá todo ciudadano en esta sala capitular el primer domingo de diciembre a las diez de la mañana con el fin de elegir a los electores que deben hacer la elección de los alcaldes síndicos y regidores que han de servir el próximo año de mil ochocientos veintiocho para que tenga su debido cumplimiento, mando se fijen rotulones como este escrito y espero del patriotismo de los vecinos de esta municipalidad ocurran con la puntualidad que deben.¹¹²

Es necesario aclarar que la ley hace referencia, el decreto del 9 de febrero de 1825 para el arreglo de ayuntamientos. La designación de electores se realizó el primero de diciembre de 1827 donde quedaron como electores las siguientes personas, en total 17.

Don José Antonio de la Vega 57 votos
Don Mariano de la Vega 57
Don Rafael de la Vega 57
Don Ignacio Vega 48
Don Juan García 47
Don Clemente Estrada 46
Don Santiago Albarrán 45
Don Francisco García Figueroa 45
Don Esteban Morgan 40
Don Miguel Duran 39
Don Rafael Carmona 39
Don Francisco González Pliego 37
Don Antonio García 37
Don Lucas González Pliego 36
Don Manuel Valdés 36
Don Miguel Antonio Mondragón 32
Don Eustaquio Carmona 22¹¹³

Los electores participaron en la elección de ayuntamiento para el año de 1828, no encontré la lista de personas que eligió el Prefecto, resultaron las siguientes personas.

¹¹² alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol, s/n, año 1827.

¹¹³ alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol, s/n, año 1827.

Cuadro 6.

Integrantes del ayuntamiento de Almoloya en el año de 1828

Alcaldes:
1° Don Francisco García
2° Atenojenes Contreras
Síndicos:
1° Don Francisco Barrientos
2° Don Ramón Bastida
Regidores:
1° Don José María Martínez
2° Don Joaquín Fabila
3° Don Pedro de la Cruz
4° Don Pedro Bernal
5° Don Lorenzo Vilchiz
6° Don Felipe Velázquez
7° Don Lorenzo Bastida
8° Don Ramón Victoriano
9° Don José Mariano Velázquez
10° Don José Antonio Vilchiz
11° Don Ramón Colín

Fuente: Archivo Histórico Municipal de Almoloya de Juárez, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol, s/n, año 1827.

Hasta este año nos podemos dar cuenta cómo era el proceso que seguían para la renovación de ayuntamientos. Es decir, colocaban cartelones en el territorio más cercano al ayuntamiento, posteriormente mandaban circulares a los ranchos y haciendas vecinas para que designaran a sus representantes, ya en la sala capitular de Almoloya estos elegían a los veinte electores que deberían de elegir a los integrantes del ayuntamiento del año entrante. Como nos podemos dar cuenta algunos de los electores se repiten con año, es porque eran las personas más reconocidas, uno por ser el sacerdote de la iglesia y otros por tener el grado de teniente, subteniente o capitán, sin duda era los que movían las elecciones en la municipalidad de Almoloya.

Recordemos que para la época son elecciones indirectas, es decir los ciudadanos eligen a los electores, y éstos a los encargados del ayuntamiento, pero las personas que ejercían en el ayuntamiento las elegía el Prefecto. No cualquier tipo de persona ocuparía un cargo de representación, éstos debían tener el carácter de

ciudadano y ser las más reconocidas de su municipalidad para que el Prefecto los pudiera elegir y así contender de participación política.

En estos años elegían a dos alcaldes, un síndico y once regidores como integrantes del ayuntamiento. Para el 30 de noviembre de 1828 se sigue haciendo el mismo proceso, sólo que cambia el número de integrantes, pues en ese año se eligieron un síndico y cinco regidores. Se dio un aviso a la comunidad para que asista a la elección de electores el día 7 de diciembre, y lo firmó el secretario José Ramón Ortiz.

Con arreglo a lo prevenido por la ley está señalado el día siete del próximo diciembre para que a las diez de la mañana concurren a estas casas consistoriales todos los vecinos de esta municipalidad a nombrar libremente los veinte electores que han de elegir a los alcaldes, regidores y un síndico para el año entrante del año 1829 y siendo uno de mis deberes noticiarlo al público he mandado se verifique por medio de rótulos, confortando como lo hago a que comparezcan todos los ciudadanos que estén en el ejercicio de sus derechos el día citado a practicar el acto sublime a que los llama la ley, lo cual espero de su patriotismo y amor al orden, verificarán con la puntualidad debida.¹¹⁴

Otra forma mediante la que informaban a los señores hacendados, administradores y mayordomos de las haciendas y ranchos fue por una circular dirigida a Arroyo, Amealco, Salitre, Laguna, Tablas, Rancho de San Antonio, Canchimi, Salitrillo, Mextepec, Yebucivi, Sitio, Ventilla, pueblo de tabernillas y demás ranchos para que mandaran a los ciudadanos a elegir a electores que renovarían el ayuntamiento, firmado por José Francisco García alcalde primero en turno.

Respecto a que con arreglo prevenido por la ley, está señalado para el domingo 7 del presente mes de diciembre, para la elección popular en que todos los ciudadanos de esta municipalidad deben concurrir a las diez de la mañana del citado lugar a nombrar los veinte electores que han de elegir alcaldes, regidores y once síndicos para el ayuntamiento del año entrante de 1829, lo de noticia de VV. para que se digne a asistir a practicar el acto

¹¹⁴ AHMAJ, elecciones, exp. s/n, vol. s/n, año 1828.

que los llama la ley, él verificará en las casas consistoriales de este pueblo, señores VV. ponerme el recibo de esta circular. Dios y Libertad, Almoloya diciembre 1 de 1828.¹¹⁵

En dicha elección del 7 de diciembre quedaron votados como electores las siguientes personas que fueron veinte.

C. Rafael Estrada con 304 votos
C. Santiago Albarrán 290
C. José María Moreno 284
C. José Antonio Dávila 284
C. Manuel de Estrada y Colín 280
C. Ambrosio López 279
C. Manuel Cárdenas 277
C. Rafael Carmona 276
C. Alejandro Estrada 256
C. Manuel Estrada 252
C. José Fonseca 242
C. Benito Díaz 225
C. Juan García 218
C. José Antonio Buitrón 216
C. Rafael Valdés 211
C. Luciano García 206
C. Miguel Duran 279
C. Francisco Fonseca 165
C. Manuel Bara de Valdés 154
C. Luis González Pliego 149¹¹⁶

Posteriormente en la elección de ayuntamiento de diciembre de 1828 se eligieron a dos alcaldes, un síndico y cinco regidores, siendo en esta elección en la que hicieron cambios en cuanto al número de integrantes, resultando para la conformación del nuevo ayuntamiento las siguientes personas, ello probablemente por el cambio poblacional:

¹¹⁵ AHMAJ, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol, s/n, año 1828.

¹¹⁶ AHMAJ, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol, s/n, año 1829.

Cuadro 7.

Integrantes del ayuntamiento de Almoloya en el año de 1829

Alcaldes:
1° Don Manuel Estrada
2° Don Lorenzo Bastida
Síndico:
Don Francisco Fonseca
Regidores:
1° Don Lorenzo Bastida
2° Don Ramón Victoriano
3° Don Mariano Velázquez
4° Don José Antonio Vilchiz
5° Don José Manuel Estrada

Fuente: Archivo Histórico municipal de Almoloya de Juárez, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol, s/n, año 1828.

Para el año de 1829 como ya mencionamos cambió el número de personas que integraron el ayuntamiento de Almoloya, pero también cambió la forma en que llevaban a cabo las elecciones. El siguiente documento muestra claramente las características que tuvieron las mismas. En cuanto a la forma, fue expedido por el secretario José Ramón Ortiz y firmado por el alcalde en turno Manuel Estrada. Es un poco extenso pero nos muestra claramente las características que debían tener las elecciones en las municipalidades, ello fue una coyuntura para la administración local del periodo de investigación, fechado en 29 de noviembre de 1829.

El señor Prefecto de este Distrito en carta oficial de 23 del corriente se sirve prevenirme que estando próxima la elección de dos alcaldes, cinco regidores y un síndico para la renovación del ayuntamiento en el año entrante de 1830, cuide de que aquella se verifique con total arreglo a los superiores decretos de 9 de febrero de 1825, 6 de octubre de 1826 y 15 de febrero de 1827, porque ellos explican el modo y forma en que deben verificarse dichas elecciones para que surtan el buen efecto que se desea y con tal objeto me ordena que se observen puntualmente las prevenciones siguientes:

- 1) Con anticipación se fijarán rotulones para señalar la hora en que debe comenzar la elección.
- 2) El presidente media hora antes de la que deba comenzar la elección se hallará en sus asistentes y en punto de la hora designada hará que de entre los ciudadanos presentes se elijan a pluralidad de

votos, un secretario y dos escrutadores quienes tomarán el asiento que les corresponde.

- 3) Cada ciudadano vecino precisamente de la municipalidad y en ejercicio de sus días se presentará a votar, haciéndolo de palabra o llevando una lista escrita, pero en este último caso cuidará el presidente de ver si la lista que presenta se la ha dado aquel ciudadano o si él la ha mandado hacer, lo que quedará comprobado diciéndolo de palabra los que tienen la lista y en caso de que ella no este arreglada a la intención de que vota, lo hará que lo verifique de palabra escribiéndose en un pliego de papel lo que diferí y de este modo quedará evitado el fraude tan sabido que se hace con estas listas que se reparten prevaliéndose ya de la ignorancia de aquellos a quienes las dan, ya de la seducción con que los obligan a presentarlas y ya últimamente de cuantos arbitrios les sugiere la malicia para ganar ilegalmente la elección.
- 4) Siendo la población numerosa y que por tal motivo será necesario para facilitar la elección el dividirla en manzanas se cuidará de que en cada una de ellas voten los individuos que a ella correspondan y no se admitirá el voto que no sea de aquella manzana.
- 5) Se avisará oportunamente quien sea el que presida cada una de los individuos que a ellas correspondan sepa cada ciudadano en donde le corresponde votar.
- 6) Los presidentes de cada manzana deberán serlo por el origen del alcalde primero hasta el último regidor y síndico o síndicos si fuere necesario que todos se ocupen.¹¹⁷

En el año de 1829 la primera elección para designar a los electores se hizo como lo menciona el punto cuatro del documento anterior ya que la población de la municipalidad era numerosa por lo que se dividió en manzanas y en cada una de ellas seleccionaron a cinco electores que renovarían el ayuntamiento del año entrante en este caso es el del año de 1830, las personas debían votar de voz pasando a la mesa o llevando una lista de las personas por las que votaba, solo lo podían hacer en su manzana a la que pertenecían.

El documento siguiente es un claro ejemplo de una de las cuatro manzanas en el que se hizo el nuevo proceso de elección de electores, primero eligieron a dos escrutadores y un secretario, posteriormente realizaron otras elecciones y salieron triunfadores cinco de los ciudadanos que tuvieron más votos para electores, como nos señala la siguiente descripción.

¹¹⁷ AHMAJ, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol, s/n, año 1829.

En el pueblo de Almoloya a seis días del mes de diciembre de mil ochocientos veinte y nueve habido sido convocados los ciudadanos de su municipalidad en la anterioridad que previene de lo designado por la ley para que reunidos en las cuatro secciones que en otras tantas manzanas se señalaron, se nombraron en cada una de ellas cinco electores que según el último hecho de este partido le tocan para la renovación del ayuntamiento en el año entrante de mil ochocientos treinta, se presentó en la primera sección, que en la manzana que mira al norte y que se sitúa en las casas consistoriales, el ciudadano José Lorenzo Otto de Labastida Regidor decano y alcalde segundo en turno funcionando por enfermedad del primero para presidirla y luego que hubo suficiente número de vecinos se procedió al nombramiento de Secretario. y de dos escrutadores y a pluralidad de votos salieron electos para lo primero el C. Ignacio de la Vega y para lo segundo los Ciudadanos Francisco Carmona y Antonio García quienes entendidos de sus respectivos cargos tomaron su asiento correspondiente, y en este acto preguntó en vez clara y perceptible el ciudadano presidente, si alguno de los concurrentes tenía que decir sobre cohecho o soborno par que la elección cayera en determinada persona según lo previene el artículo 20 de la organización superior citada y contestándole generalmente que no, mandó se comenzasen a recibir los sufragios mediante la precaución que con el veinte y tres anterior noviembre tiene prevenida el Señor Prefecto del Distrito para precaver todo fraude en este asunto tan interesante al bien de los pueblos y de que se ha instruido al público por medio de rotulones, lo que ahí verificado desde las once y media del día hasta las tres de la tarde en que ya no hubo nadie quien votase, reunidos los sufragios resultaron electos con la mayoría Don José Antonio de la Vega cura de esta parroquia con cuarenta y seis, y el C. Santiago Albarrán con cincuenta y cuatro, Don Rafael de la Vega con cuarenta y tres, Rafael Estrada con cuarenta, Francisco Carmona con treinta y nueve, Francisco Barrientos con treinta y siete, Rafael Carmona con treinta y cinco, Esteban Mondragón con treinta y dos, Ver. Don Rafael González con treinta y uno y Manuel Cárdenas con veinte y tres.¹¹⁸

Para el año de 1829 no encontramos más documentos sobre elecciones, pero podemos deducir que realizaron las elecciones en base a lo que dictaba el informe antes leído, en cada una de las cuatro manzanas se eligieron a cinco electores para renovar el ayuntamiento que en suma fueron veinte y ellos participaron en la elección del ayuntamiento. Hay que reiterar que el Prefecto nombraba a los ciudadanos por lo que los electores votarían para integrar al ayuntamiento, y quedaron las siguientes personas.

¹¹⁸ AHMAJ, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol s/n, año 1829.

Cuadro 8.

Integrantes del ayuntamiento de Almoloya en el año de 1830

Alcaldes:
1° Don Francisco Barrientos
2° Don José Eustaquio Carmona
Síndico:
Don Juan José García
Regidores:
1° Don Francisco Mercado
2° Don Antonio Bernal
3° Don Bartolo Zarate
4° Don José García
5° Don Julio Toribio Martínez
6° Don José Marcos Viera
7° Don Francisco Estrada

Fuente: Archivo Histórico municipal de Almoloya de Juárez, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol, s/n, año 1830.

En las elecciones de 1830, por medio del secretario José Ramón Ortiz, primero avisaron al público, donde se estipulaba que el territorio comprendido en la municipalidad de Almoloya se dividiría en cuatro secciones donde los ciudadanos pertenecientes a cada una de ellas irían a votar para elegir a veinte electores que renovarían el ayuntamiento para el año de 1831, las secciones quedaron de la siguiente forma.

Sesión 1ª en la manzana donde están situadas las casas consistoriales que miran al norte, será presidente el ciudadano Francisco Barrientos, alcalde primero.

Sesión 2ª en el portal de la casa del ciudadano Manuel de Estrada que mira al sur, lo será el ciudadano José Eustaquio Carmona alcalde segundo.

Sesión 3ª en el portal de la casa del ciudadano capitán José Santiago de Albarrán que mira al oriente, lo será el ciudadano Juan José García, síndico primero.

Sesión 4ª en la puerta de la casa cural que mira al poniente, lo será el ciudadano regidor Julio Toribio Martínez.¹¹⁹

¹¹⁹ AHMAJ, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol, s/n, año 1830.

En cada una de las secciones votaron por cinco electores que daría un total de veinte. Ahora revisaremos un ejemplo de la votación en la sección cuarta que se realizó el 5 de diciembre de 1830.

Salieron electores en la sección 4ª para electores primarios que deben renovar el ayuntamiento.

C. Ignacio de la Vega 50 votos

C. José María Santana 44

C. Rafael Carmona 41

C. Ignacio González 34

C. Alejandro Estrada 31¹²⁰

Desafortunadamente no encontramos la lista de los electores nombrados en las cuatro secciones, pero en diciembre de 1830 hicieron las elecciones en las que resultaron como integrantes del ayuntamiento los siguientes ciudadanos para el año de 1831:

Cuadro 9.

Integrantes del ayuntamiento de Almoloya en el año de 1831

Alcaldes:
1° C. José Ramón Ortiz
2° C. José Antonio Mercado
Síndico:
C. Pedro Reyna
Regidores:
1° C. Pedro Martínez
2° C. Ignacio González
3° C. Apolonio Arzate
4° C. Agustín Carmona
5° C. Mariano García
6° C. Ramón Gomora
7° C. José Manuel Álvarez

Fuente: Archivo Histórico municipal de Almoloya de Juárez, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol, s/n, año 1830.

¹²⁰ AHMAJ, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol, s/n, año 1830.

Pasando a las elecciones del año 1831, las autoridades mandaron circulares para que los ciudadanos asistieran a Almoloya para elegir electores, una de ellas señala que los ciudadanos de Tablas, Salitrillo, San Cristóbal, Rancho bajo, Salitre y Río de Almoloya asistieran a la elección de los veinte electores que habrían de renovar al ayuntamiento del siguiente año, firmado por Francisco Barrientos.

En cumplimiento de lo respectado por la ley, está señalado el domingo 4 del mes de diciembre para la elección en que todos los ciudadanos de esta municipalidad deben nombrar a los veinte electores que han de nombrar el ayuntamiento en el año entrante de 1832 la cual deberá verificarse a las diez de la mañana en este pueblo en los puntos que al efecto se designaran los que pongo en noticia de VV para que se den a asistir en asunto tan sublime como interesante, firmar al margen de esta circular y quedar entendido de su asunto. Noviembre 28 de 1831.¹²¹

El siguiente aviso, fechado en 4 de diciembre de 1831, se especificaba el lugar de las cuatro secciones donde realizarían las elecciones, en la parte inicial del documento tiene un error ya que la ley sobre el arreglo de ayuntamientos fue la del 9 de febrero de 1825.

Para cumplir con lo prevenido por la ley de 12 de febrero de 1825 debe verificarse hoy el nombramiento de los veinte electores que corresponden a esta municipalidad y deben renovar su ilustre Ayuntamiento para el año entrante de 1832. Con tal fin se situarán cuatro secciones en las manzanas de esta plaza principal de las diez de la mañana para que los ciudadanos vecinos del rumbo que les corresponde según su localidad acudirán a votar para los electores en cada una de ellas siendo la carga que deban presidirlos los siguientes.

1ª Sesión en la manzana donde están situadas las casas consistoriales que mira al norte, será presidente el ciudadano José Ramón Ortiz alcalde primero.

2ª sesión, en el portal de la casa del ciudadano Capitán José Santiago de Albarrán, cuyo frente mira al oriente, lo será el mismo Capitán.

3ª sesión, en el portal de la casa del ciudadano Capitán Manuel de Estrada que mira al sur del ciudadano Miguel Mondragón.

4ª sesión, en la puerta de las casas rumbo que mira al poniente, lo será el ciudadano Rafael Carmona.

Los electores que hayan de nombrarse, deberán estar en el gozo de los días de ciudadanos y serán los que reúnan mayor número de sufragios.¹²²

¹²¹ AHMAJ, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol. s/n, año 1831.

¹²² AHMAJ, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol. s/n, año 1831.

El mismo 4 de diciembre se llevó a cabo la elección de electores en las cuatro manzanas, en la sección cuarta salieron electos las siguientes personas para elegir al ayuntamiento de 1832.

Electores de la cuarta sección
 Don Rafael de la Vega 28 votos
 Don Rafael González 27
 Don Francisco Barrientos 27
 Don Alejandro Estrada 26
 Don Lion Mercado 15¹²³

De los veinte electores que eligieron, quedaron en la elección del ayuntamiento las siguientes personas para que ocuparan el cargo en 1832.

Cuadro 10.

Integrantes del ayuntamiento de Almoloya en el año de 1832

Alcaldes:
1° C. José Ramón Ortiz
2° C. José Teodoro Estrada
Síndico:
C. José María García
Regidores:
1° C. Alejandro Estrada
2° C. José Velázquez
3° C. Cristóbal Montes de Oca
4° C. Francisco Estrada
5° C. Juan Dionisio de Santiaguito
6° C. José Clemente Estrada
7° C. Mariano Carbajal

Fuente: Archivo Histórico municipal de Almoloya de Juárez, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol, s/n, año 1831.

En las elecciones de 1832 primero se da un aviso a los ciudadanos para que asistieran a la elección de electores, las sesiones se instalaron en el centro de la municipalidad. Los ciudadanos debieron votar en la sección correspondiente a su localidad como se hacía en los años anteriores, en este documento se menciona que la cantidad de habitantes de la municipalidad es de 18 000 por esa razón se

¹²³ AHMAJ, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol, s/n, año 1831.

elegían a veinte electores, recordemos que las cantidades de población e integrantes eran proporcionales a lo manifestado en la ley que era la Constitución Estatal del Estado de México erigida en 1827. El siguiente documento señala como sería el proceso de elección.

El domingo 2 del próximo Diciembre es el señalado por la ley para el nombramiento de los veinte electores que corresponden a esta Municipalidad, según el número de diez y ocho mil [18 000] habitantes que contiene para la renovación de su Ayuntamiento en el año entrante de 1833, en cuyo fin se situarán cuatro sesiones en la plaza principal de este pueblo a las once de la mañana del citado día para que en ellas escriban sus sufragios todos los ciudadanos en la que a cada una corresponda según su localidad.

En tal virtud cito y cumplirá a todos los vecinos estantes y habitantes de este pueblo que estén en el lugar.¹²⁴

Las sesiones las efectuaban en la plaza de la cabecera, cada una iba a elegir cinco electores, estaban ubicadas en un lugar específico, donde los ciudadanos irían a votar a la que le correspondiera, los lugares donde estuvieron ubicadas las sesiones fueron las siguientes.

1ª sesión en las casas consistoriales cuyo frente mira al norte, la presidirá el C. José Ramón Ortiz Alcalde primero.

2ª sesión en el portal de la casa del C. Matías González que mira al sur, la presidirá el C. José Teodoro Estrada alcalde 2º.

3ª sesión, en el portal de la casa de C. Santiago de Albarrán cuyo frente mira al oriente, la presidirá el C. regidor José Clemente González.

4ª sesión en la puerta de la puerta de las casas curales que mira al ponente, la presidirá el C. regidor Alejandro Estrada.¹²⁵

Aunque no logramos ubicar los veinte electores producto de dicha elección, sabemos que en la elección de ayuntamiento se perfilaron como integrantes para el año de 1833 los siguientes ciudadanos. Para este año cambió en el número de regidores sólo eligieron a seis, uno menos que en los últimos tres años, este suceso no está mencionado en la legislación, considero que fue una ordenanza

¹²⁴ AHMAJ, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol, s/n, año 1832.

¹²⁵ AHMAJ, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol, s/n, año 1832.

del señor Prefecto, pero no logré identificar un documento que fundamentara mi argumento.

Cuadro 11.

Integrantes del ayuntamiento de Almoloya en el año de 1833

Alcaldes:
1° C. José Ramón Ortiz
2° C. Rafael Salgado
Síndico:
C. José Andrés Vilchis
Regidores:
1° C. Manuel Espinoza
2° C. Remigio Estrada.
3° C. Pedro Dionisio.
4° C. Tomas Castillo.
5° C. Gervasio Reynoso.
6° C. Fermín Martínez.

Fuente: Archivo Histórico municipal de Almoloya de Juárez, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol. s/n, año 1832.

Para el año de 1833 las elecciones de ayuntamientos se dividían en sesiones, en donde los ciudadanos de determinada localidad votaban. Dichas sesiones las efectuaron en la cabecera municipal. Para este año no encontramos documentos que especifiquen quienes fueron los integrantes del ayuntamiento de 1834, sólo pude encontrar el siguiente documento con fecha de 1 de diciembre que es la descripción de la sección primera en la que eligieron a Ignacio Vega como elector para elección de ayuntamiento.

El vecindario de esta municipalidad ha reunido a bien depositar en usted su confianza nombrándolo para uno de los veinte electores que deben renovar el futuro ayuntamiento que ha de gobernar el entrante año de 1834 lo cual se le garantiza para su salutación y que en desempeño de su deber se le cita en esta sala capitular del corriente mes a las diez de la mañana para verificar las elecciones de alcaldes, regidores y síndicos, llevará este oficio que le servirá de credencial, prometiéndonos por su parte que no hará falta a un acto interesante a la municipalidad.¹²⁶

¹²⁶ AHMAJ, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol. s/n, año 1833.

Para las elecciones de 1834 se encontró un documento con fecha 29 de noviembre, es un aviso al público donde se hace un llamado a los ciudadanos de Guillermo Ortiz para que asistiera a la elección de los veinte electores en la sala capitular de Almoloya.

Estando señalado por la ley que el domingo próximo del entrante diciembre se ha de celebrar la elección de veinte electores que deben renovar el ilustre ayuntamiento de esta municipalidad que ha de gobernar el próximo año de 1835 es de importante necesidad que todos los ciudadanos de este partido se reúnan.¹²⁷

En dichas elecciones del 25 de diciembre de 1834 se eligieron a los integrantes que ocuparon el cargo para el año de 1835, donde sólo fueron cinco regidores y el número de síndicos cambió porque se eligieron dos.

Cuadro 12.

Integrantes del ayuntamiento de Almoloya en el año de 1835

Alcaldes:
1° C. Santiago Albarrán
2° C. José María Luque
Síndicos:
1° C. Antonio Carmona
2° C. Tomas Estrada
Regidores:
1° C. Joaquín Estrada
2° C. José María Colín
3° C. Juan Robles
4° C. Juan Álvarez
5° C. Ignacio Montes de Oca

Fuente: Archivo Histórico municipal de Almoloya de Juárez, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol, s/n, año 1834.

Podemos concluir que las elecciones en la municipalidad de Almoloya fueron inestables y las podemos dividir en dos periodos. El primero abarca de 1825 a 1828, para este periodo mandaban circulares a las zonas más alejadas como las haciendas y ranchos pertenecientes a la municipalidad, para que asistieran los ciudadanos y vecinos a la sala capitular de Almoloya a elegir electores, otra forma de avisar en la zona de la cabecera era pegando avisos. Posteriormente los

¹²⁷ AHMAJ, alcaldía, elecciones, exp. s/n, vol, s/n, año 1834.

electores nombraban a las personas que ocuparían cargos en el ayuntamiento, en estos años se eligieron a dos alcaldes, dos síndicos y once regidores, las elecciones las efectuaban en la sala capitular.

El segundo periodo abarca desde 1829 hasta 1835 que es en donde por mandato del Prefecto se decidió agrupar la municipalidad en cuatro secciones para el proceso de elección de electores y de ayuntamiento, también mandaban las circulares y pegaban los avisos, solo que las sesiones de elección se hacían en la plaza principal, posiblemente por el aumento poblacional primero se avisaba que asistieran en fecha y hora, llegando dicho día ahí estaba pegado un aviso en el que especificaban los lugares donde ubicarían las sesiones de votación, los ciudadanos debían de votar en su sesión perteneciente de palabra o entregando una lista de las personas que merecían su voto para electores. El número de integrantes cambió desde 1829, continuaron eligiendo a dos alcaldes, pero ya solo a un síndico, hasta 1835 cuando insertaron al segundo, los regidores fueron inestables desde cinco a siete.

En los dos periodos, el Prefecto nombró a los ciudadanos por los que votarían los electores para integrantes del ayuntamiento ya que así lo marcaba la ley. Podemos concluir que el ayuntamiento de Almoloya en el primer periodo si acató las normas en cuanto a la forma que se llevaban las elecciones y que se establecían en los decretos, pensamos que la misma inestabilidad política por la que pasaba el país y el Estado en cuanto al cambio de lugar de los poderes constitucionales fueron los que originaron los movimientos en el número de integrantes que formaron al ayuntamiento para el segundo periodo.

Capítulo III. Grupos de poder en la municipalidad de Almoloya

La ciudadanía en el siglo XIX se relacionaba con economía, la elite ilustrada, y la masculinidad, retomaremos algunas concepciones que se tenían para el nivel macro como lo hemos llamado, políticamente hablando, que corresponde a Iberoamérica.

La categoría ciudadano en su forma inicial no apunta en la América hispana a una comunidad de iguales elementos económicos sino a un campo de privilegios, de vínculos corporativos y jerarquías. La ciudadanía era un atributo de la ciudad, concebida como la única sede del poder político, estaba monopolizada por las elites¹²⁸, esta concepción conlleva a la exclusión de algunas personas y a relacionarse con ciertos elementos.

Ciudadano y vecino a comienzos del siglo XIX era todavía sinónimos, o al menos no tenían claramente delimitadas sus fronteras. A mediados del siglo, la vecindad era incluso un prerrequisito de la ciudadanía, y se convertía en fuente de derechos como el de elegir y ser elegido, y el de tener múltiples vínculos, incluso fiscales, con la comunidad local.¹²⁹

El poder político estaba manejado por la elite y el medio para acceder a él era mediante la ciudadanía, pero esta tenía exclusiones abarcaba específicamente a los esclavos, los extranjeros, los condenados judicialmente y muy notoriamente a los que no tenían la subsistencia asegurada, era difícil que la parte baja de la jerarquía accediera a la política, también señalaba una determinada edad y condiciones de alfabetismo, claro, debían ser las básicas para la época. Los excluidos, en el acto mismo de la exclusión, descubren su potencialidad.

Su exclusión de la política no les impide de hecho hacer política, incluso con el lenguaje duro de las armas y la rebelión. El excluido (del sufragio) descubre la riqueza inmensa de ser ciudadano, como actor que va más allá del ejercicio del derecho a voto, del acto electoral, y se interroga sobre todos los derechos políticos y sociales que puede apelar en el nivel

¹²⁸ Sánchez, "Ciudadanía sin democracia", 432.

¹²⁹ Sánchez, "Ciudadanía sin democracia", 433.

municipal a través de su involucramiento pleno en los asuntos locales (la economía, la administración y la cultura).¹³⁰

En los capítulos anteriores se ha abordado la ciudadanía, sin duda va de la mano de la vecindad. Esta última se reglamentó en la Constitución de Cádiz. Podía entender en la definición constitucional como vecino a la persona que poseía propiedad, le relacionaba con la edad como requisito, debía gozar del respeto en la comunidad a la que pertenecía (tener modo honesto de vivir).¹³¹ La ciudadanía se abordaba desde una perspectiva en la que las personas obtenían derechos políticos como el voto.

Durante la vigencia de Cádiz el ciudadano era considerado como el titular de derechos políticos para participar en los ayuntamientos, al elegir o ser electo como miembro de esa corporación,¹³² también hace la diferenciación para la vecindad y menciona que se refería a una relación de pertenencia con la comunidad territorial, que en este caso era la vecindad, era un requisito más para poder ser considerado como ciudadano, las personas que poseían esta característica eran las que podían participar en las elecciones.

Los constituyentes gaditanos optaron por el voto indirecto, “estructuraba en realidad una jerarquía de ciudadanías diferentes en cuanto a los requisitos y derechos, minimizando, por lo menos en el papel, la fuerza de las comunidades territoriales”.¹³³ El sistema de voto indirecto para las elecciones locales en México funcionó en un primer paso formando una junta para elegir a electores primarios, posteriormente los electores elegidos se reunían en las cabeceras municipales para elegir en una segunda elección a los miembros que compondrían el ayuntamiento, es el mismo proceso que se llevó en la municipalidad de Almoloya antes desarrollado.

Podemos pensar que la ciudadanía liberal se consolidó antes de la república federal, siendo normada en la Constitución de Cádiz. En México la Constitución

¹³⁰ Sánchez, “Ciudadanía sin democracia”, 441.

¹³¹ Annino, “Ciudadanía versus gobernabilidad”, 68.

¹³² Birrichaga, “Los espacios del poder”, 224.

¹³³ Annino, “Ciudadanía Versus gobernabilidad”, 69.

de 1824 modificó la forma de gobierno, en cuanto a la ciudadanía y el voto, aceptó casi por completo el modelo gaditano ya que apto por las mismas normas, dejando a cada estado el papel de normar sus ayuntamientos que tuvieran a su jurisdicción, esto fue mediante sus constituciones.

En el caso del Estado de México el 2 de marzo de 1824 instalaron el Congreso Constituyente que expidió el 9 de febrero de 1825 una ley para organizar ayuntamientos. La ley estipulaba que la población de las municipalidades determinaría el número de electores y la cantidad de integrantes que formarían el ayuntamiento. “El vecino era la persona con algún arte, industria o profesión que demostrara un año de residencia en la entidad y ser dueño de una propiedad raíz con valor al menos de 6 000 pesos”.¹³⁴

Adentrándonos en la municipalidad de Almoloya, para 1824 su población era aproximadamente de 14 mil habitantes, y para 1830 era 18 mil, en la cual a lo largo del periodo de investigación se eligieron alrededor de veinte electores para la elección primaria, y decimos alrededor porque aunque le tocaba elegir dicha cantidad, en ocasiones se eligieron menos. Como ya mencionamos, en cuanto al número de integrantes, podemos dividir el proceso de elecciones en dos etapas, en la primera corresponde en las elecciones de los años de 1825 a 1828 en las que se eligieron a dos alcaldes, dos síndicos y once regidores. La segunda etapa de elecciones comprende de los años de 1829 a 1835 en la cual se siguieron eligiendo a dos alcaldes, en los síndicos disminuyó a uno, en el número de regidores varió, para el año de 1829 se eligieron a cinco, para los años de 1831 y 1832 se eligieron a siete regidores, en el año de 1833 se eligieron a seis regidores y en 1835 se eligieron cinco regidores, fue cambiante el número de integrantes aunque estaba establecido en los decretos que serían dos alcaldes, dos síndicos y once regidores, veamos el comportamiento en el siguiente cuadro.

¹³⁴ Birrichaga, “Los espacios del poder”, 238.

Cuadro 13. Integrantes del ayuntamiento de Almoloya 1825-1835

1825	1826	1827	1828	1829	1830	1831	1832	1833	1835
Alcaldes: 1° Don Domingo Borica 2° capitán mayor D. José Santiago Albarrán	Alcaldes: 1° Don Ignacio Velásquez 2° Don Rafael Estrada	Alcaldes: 1° Don Francisco Carmona 2° Don Teodoro Colín Carmona	Alcaldes: 1° Don Francisco García 2° Atenojenes Contreras	Alcaldes: 1° Don Manuel Estrada 2° Don Lorenzo Bastida	Alcaldes: 1° Don Francisco Barrientos 2° Don José Eustaquio Carmona	Alcaldes: 1° C. José Ramón Ortiz 2° C. José Antonio Mercado	Alcaldes: 1° C. José Ramón Ortiz 2° C. José Teodoro Estrada	Alcaldes: 1° C. Rafael Salgado 2° C. José Ramón Ortiz	Alcaldes: 1° Santiago Albarrán 2° José María Luque
Síndicos: 1° C. Juan Gómez 2° Don Alejandro Velásquez	Síndicos: 1° Don Alejandro Velásquez 2° Don Ramón Contreras	Síndicos: 1° Don Ramón Contreras 2° Don Antonio Salazar	Síndicos: 1° Don Francisco Barrientos 2° Don Ramón Bastida	Síndico: Don Francisco Fonseca	Síndico: Don Juan José García	Síndico: C. Pedro Reyna	Síndicos: C. José María García	Síndico: C. José Andrés Vilchis	Síndicos: 1° Antonio Carmona 2° Tomas Estrada
Regidores: 1° Don Francisco López 2° Don Manuel Alvarado 3° Don Juan García 4° Don José García 5° Don Clemente Barrida 6° Don Clemente de la Cruz 7° Don Juan Camacho 8° Don José María Martínez 9° Don Luciano García 10° Don Mariano Cirilo Montes de Oca 11° Don Antonio Vilchiz	Regidores: 1° Don Clemente de la Cruz 2° Don Juan Camacho 3° Don José María Martínez 4° Don Luciano García 5° Don Mariano Cirilo Montes de Oca 6° Don Antonio Vilchiz 7° Don José Ignacio García 8° Don Marcelino Martín 9° Don Antonio González 10° Don Rafael Hernández 11° Don Ramón Velásquez	Regidores: 1° Don Ignacio García 2° Don Marcelino Martín 3° Don Antonio González 4° Don Rafael Hernández 5° Don Ramon Velasquez 6° Don José María Martínez 7° Don Joaquin Fabila 8° Don Pedro de la Cruz 9° Don Pedro Bernal 10° Don Lorenzo Vilchiz 11° Don Felipe Velázquez	Regidores: 1° Don José María Martínez 2° Don Joaquín Fabila 3° Don Pedro de la Cruz 4° Don Pedro Bernal 5° Don Lorenzo Vilchiz 6° Don Felipe Velázquez 7° Don Lorenzo Bastida 8° Don Ramón Victoriano 9° Don José Mariano Velázquez 10° Don José Antonio Vilchiz 11° Don Ramón Colín	Regidores: 1° Don Lorenzo Bastida 2° Don Joaquín Ramón Victoriano 3° Don Mariano Velázquez 4° Don José Antonio Vilchiz 5° Don Manuel Estrada	Regidores: 1° Don Francisco Mercado 2° Don Antonio Bernal 3° Don Bartolo Zarate 4° Don José García 5° Don Julio Toribio Martínez 6° Don José Marcos Viera 7° Don Francisco Estrada	Regidores: 1° C. Martínez 2° C. Ignacio González 3° C. Apolonio Arzate 4° C. Agustín Carmona 5° C. Mariano García 6° C. Ramón Gomora 7° C. José Manuel Álvarez	Regidores: 1° C. Alejandro Estrada 2° C. José Velázquez 3° C. Cristóbal Montes de Oca 4° C. Francisco Estrada 5° C. Juan Dionisio de Santiaguito 6° C. Clemente Estrada 7° C. Mariano Carbajal	Regidores: 1° C. Manuel Espinoza 2° C. Remigio Estrada. 3° C. Pedro Dionisio. 4° C. Tomas Castillo. 5° C. Gervasio Reynoso. 6° C. Fermín Martínez.	Regidores: 1° Joaquín Estrada 2° José María Colín 3° Juan Robles 4° Juan Álvarez 5° Ignacio Montes de Oca

Siguiendo con las dos etapas en que dividimos las elecciones nos pudimos dar cuenta de que en la primera etapa los integrantes de los ayuntamientos aparecen con el carácter de “Don” que en concordancia con el estado de Oaxaca, Mendoza menciona “se aprecia que en las elecciones tanto electores como elegidos llevan el título de don y sin duda eran los pudientes de cada pueblo quienes controlaban

el ayuntamiento”¹³⁵ estas personas eran reconocidas en su localidad y de cierta manera eran respetados ya sea por el conocimiento o por el peso económico que ejercían, podemos relacionarlo con la experiencia.

El artículo 42 del decreto del 9 de febrero de 1825, estipulaba que los alcaldes de los ayuntamientos se cambiarían anualmente. En el art. 45 se señalaba que los integrantes no podían ser reelegidos inmediatamente en las municipalidades que excedieran los diez mil habitantes,¹³⁶ en Almoloya más de diez mil habitantes ya mencionamos que eran más 14 mil, por ende los alcaldes no podían reelegirse, las personas que aparecen con el carácter de “don” fueron elegidos para que ocuparan cargos en años consecutivos, tal es el caso del C. José Ramón Ortiz que ocupó el puesto de alcalde por tres años consecutivos de 1831 a 1833, nos deja en claro que el ayuntamiento en este caso no respetó lo que estipulaba el decreto, hemos encontrado a esta persona en documentos expedidos por el ayuntamiento, los firma con el carácter de “secretario”, podemos deducir que era una persona de gran importancia y peso político en el ayuntamiento y en el partido de Toluca durante el periodo de investigación.

Los síndicos que fueron reelectos respetando lo que dictaba la ley, mencionaba que en los ayuntamientos donde había dos síndicos éstos se renovarían por mitad anualmente, en Almoloya este decreto sólo se hizo en los años de 1825 a 1827, Don Alejandro Velázquez se reeligió de 1825 a 1826 y Don Ramón Contreras de 1826 a 1827.

¹³⁵ Mendoza, *Municipios, cofradías*, 70.

¹³⁶ *Colección de Decretos, Tomo 1, año 1825*, 47.

Cuadro 14. Alcaldes y síndicos del ayuntamiento que fueron reelectos

Nombre	Cargo	Años que ocupó el cargo
Don Alejandro Velásquez	Síndico	Síndico 2° 1825, 1826 síndico 1°.
Don Ramón Contreras	Síndico	Síndico 2° 1826, 1827 síndico 1°.
C. José Ramón Ortiz	Alcalde	Alcalde 1° en 1831 y 1832, alcalde 2° en 1833.

Fuente: Archivo Histórico Municipal de Almoloya de Juárez

En el decreto del 9 de febrero para el arreglo de los ayuntamientos especificaba que por acuerdo de ley, los regidores y síndicos donde hubiera dos se renovarían por mitad anualmente, el primer año saldrían la mitad menor y el segundo la mitad mayor, en la primera renovación saldrían los más antiguos (art. 43), relacionado con esto se mencionaba que en los ayuntamientos en los que hubiera solo un síndico se renovaría cada año (art. 44)¹³⁷. En el cuadro siguiente nos podemos dar cuenta de que el artículo 43 de dicho decreto se llevó a cabo hasta el año de 1829, en el cual se aprecian la reelección de los regidores, los señalamos con símbolos para identificarlos mejor, los últimos integrantes de la lista se reeligen al siguiente año quedando como integrantes primeros y que al siguiente año son los que saldrán.

¹³⁷ Colección de Decretos, Tomo 1, año 1825, 47.

**Cuadro 15. Lista de los regidores que se reeligieron en el
ayuntamiento de Almoloya 1825-1829.**

1825	1826	1827	1828	1829
Regidores: 1° Don Francisco López 2° Don Manuel Alvarado 3° Don Juan García 4° Don José García 5° Don Clemente Barrida #6° Don Clemente de la Cruz #7° Don Juan Camacho #8° Don José María Martínez #9° Don Luciano García #10° Don Mariano Cirilo Montes de Oca #11° Don Antonio Vilchiz	Regidores: #1° Don Clemente de la Cruz #2° Don Juan Camacho #3° Don José María Martínez #4° Don Luciano García #5° Don Mariano Cirilo Montes de Oca #6° Don Antonio Vilchis *7° Don José Ignacio García *8° Don Marcelino Martín *9° Don Antonio González *10° Don Rafael Hernández *11° Don Ramón Velásquez	Regidores: *1° Don Ignacio García *2° Don Marcelino Martín *3° Don Antonio González *4° Don Rafael Hernández *5° Don Ramon Velasquez »6° Don José María Martínez »7° Don Joaquin Fabila »8° Don Pedro de la Cruz »9° Don Pedro Bernal »10° Don Lorenzo Vilchiz »11° Don Felipe Velásquez	Regidores: »1° Don José María Martínez »2° Don Joaquín Fabila »3° Don Pedro de la Cruz »4° Don Pedro Bernal »5° Don Lorenzo Vilchiz »6° Don Felipe Velásquez ~7° Don Lorenzo Bastida ~8° Don Ramón Victoriano ~9° Don José Mariano Velásquez ~10° Don José Antonio Vilchiz 11° Don Ramón Colín	Regidores: ~1° Don Lorenzo Bastida ~2° Don Ramón Victoriano ~3° Don Mariano Velásquez ~4° Don José Antonio Vilchiz 5° Don José Manuel Estrada

Fuente: Archivo Histórico Municipal de Almoloya de Juárez.

En estos años se da la reelección de regidores, posteriormente cambia el proceso de elecciones tanto para electores como ayuntamiento y varía el número de integrantes que lo componen. Ahora presentamos un cuadro en donde se aprecia a las personas que se reeligieron y el número de veces que estuvieron como integrantes del ayuntamiento, sin duda la reelección se repitió en muchas ocasiones y nos refleja lo pudientes que eran las personas en la municipalidad.

**Cuadro 16. Lista de las personas reelectas en el ayuntamiento de Almoloya
1825-1835.**

Integrante del ayuntamiento	1825	1826	1827	1828	1829	1830	1831	1832	1833	1835	Total
Don Alejandro Velásquez	X	X									2
Don Antonio González		X	X								2
Don Antonio Vilchiz	X	X									2
Don Clemente de la Cruz	X	X									2
Don Felipe Velásquez			X	X							2
Don Joaquín Fabila			X	X							2
Don José Antonio Vilchiz				X	X						2
Don José Ignacio García		X	X								2
Don José María Martínez	X	X									2
C. José Ramón Ortiz							X	X	X		3
Don Juan Camacho	X	X									2
Don Lorenzo Bastida				X	X						2
Don Lorenzo Vilchis			X	X							2
Don Luciano García	X	X									2
Don Marcelino Martín		X	X								2
Don Mariano Cirilo Montes de Oca	X	X									2
Don Mariano Velásquez				X	X						2
Don Pedro Bernal			X	X							2

Don Pedro de la Cruz			X	X							2
Don Rafael Hernández		X	X								2
Don Ramón Contreras		X	X								2
Don Ramón Velásquez		X	X								2
Don Ramón Victoriano				X	X						2

Fuente: Archivo Histórico Municipal de Almoloya de Juárez

Como ya explicamos, hasta 1830 las personas aparecen con el carácter de “don”, pero tenían presentes las características que señalaba la ley para poder ser considerado como ciudadano, ya que dichos integrantes representaban la clase alta de la sociedad porque tenían un modo honesto de vivir como se señalaba en la ley, poseían propiedades, eran arrendatarios de rancho o haciendas, mayordomos o con una profesión u oficio, en el siguiente apartado se intentará dar una explicación de las personas que poseían estas características tomando como ejemplos a algunas personas.

3.1 Ciudadanía en la municipalidad de Almoloya

En los capítulos anteriores ya explicamos las normas que debían seguirse para que las personas obtuvieran el carácter de ciudadano. En la Constitución de 1827 se daba la calidad de ciudadano a los naturales, vecinos y a los que obtuvieran la carta de ciudadanía del Congreso del Estado.¹³⁸ Los primeros eran los que por nacimiento pertenecían a su localidad, los vecinos eran los que residían aunque no hubieran nacido ahí, otra forma era la carta, las personas debían poseer uno de estos requisitos para obtenerla.

En Almoloya, durante el año de 1827 se mandó una lista por el Prefecto de quienes eran las personas que se hallaban en el ejercicio de los derechos de la

¹³⁸ Macedo, *La organización política*, 73.

ciudadanía, de dicho padrón se pudo identificar a algunos ciudadanos que integraron el ayuntamiento en dicho periodo de investigación.

Cuadro 17. Integrantes del ayuntamiento de Almoloya con la ciudadanía

Nombre:	Cargo:	Estado:	Profesión u oficio:
Don Rafael Estrada	2° alcalde en 1826	Casado	Sastre
Don Francisco Carmona	1° alcalde en 1827	Casado	Comerciante
Don Antonio Salazar	2° síndico en 1827	Casado	Zapatero
Don Lorenzo Vilchiz	10° regidor en 1827	Soltero, 30 años	Comerciante
Don Francisco Barrientos	1° síndico en 1828	Casado	Labrador
Don José Antonio Vilchiz	10° regidor en 1828	Soltero, 25 años	Comerciante
Don Manuel Estrada	1° alcalde en 1829		Capitán Mayor
Don José Manuel Estrada	5° regidor en 1829	Casado	Herrero
C. José Andrés Vilchis	2° síndico en 1833	Casado	Labrador
C. Santiago Albarrán	1° alcalde en 1835	Casado	Comerciante

Fuente: AHMAJ, alcaldía, padrón, vol. s/n, exp. s/n, 1827.

Como podemos observar las personas que integraban al ayuntamiento tenían un oficio y cumplían con los requisitos de propiedad para ser considerados en las elecciones, sin duda era gente con poder adquisitivo en su municipalidad.

Para comprobar un poco más su poder que tenían estas personas que participaban como funcionarios públicos en el ayuntamiento y que tenían el carácter de ciudadano, encontramos en el Archivo General de Notarías del Estado de México que el 20 de marzo de 1830 el regidor don Lorenzo Vilchis vecino de la hacienda la Gavia, sacó un permiso para portar un arma, aparte de ser comerciante también era labrador. También sacó permiso don Francisco

Carmona y el capitán Manuel Estrada que bajo su responsabilidad estaban otras cinco personas para que portaran arma.¹³⁹

Otro que ejercía poder era don Domingo Bórica, quien fue alcalde 1° del ayuntamiento en 1825, coronel de profesión, su esposa era doña María Antonia Velásquez y era dueño de la hacienda San Pablo,¹⁴⁰ podemos señalar que participó en la elección de electores y como elector durante todo el periodo de investigación, aunque no se volvió a elegir como integrante del ayuntamiento, si fue electo por el Prefecto para poder ocupar un puesto, lo podemos comprobar en las listas de electores.

En el Archivo General de Notarías del Estado de México en el año de 1828, pude comprobar el poder económico que tenían otros integrantes del ayuntamiento, es el caso de Don Manuel Estrada alcalde 1° en 1829 casado con doña Rafaela Muciño, vendieron en 1828 la hacienda nombrada de Arroyo y rancho de Santa Juana ubicados en la municipalidad al cura de Almoloya Dr. Don José Antonio de la Vega por la cantidad de 1428 pesos, cinco reales y diez granos.¹⁴¹

En el mismo año de 1828 el C. Francisco García Figueroa con su esposa doña Guadalupe Vilchis dieron en arrendamiento el rancho de Kebeque al señor Pedro Bernal (que fue regidor 9° en 1827 y 4° en 1828) por tres años, lindando por el oriente con el Xid, por el poniente con la hacienda del Salitre de Mañones, por el norte con el rancho del C. Atenojenes Contreras (fue regidor 2° en el año de 1828) y por el sur con el del C. José María Esquivel.¹⁴² Una adquisición mas es del C. Pedro Bernal, los hermanos Buenaventura y Prudencio Resillas vendieron un pedazo de tierra ubicado en el paraje denominado San Antonio Atotonilco por la cantidad de 200 pesos. El documento está fechado en 5 de noviembre de 1828.¹⁴³

En cuanto a las relaciones económicas que tenían estas personas por así decirlo, de elite, pude encontrar que el C. Manuel estrada alcalde 1° en 1829 le presta 1

¹³⁹ AHMAJ, alcaldía, licencia de armas, 1830

¹⁴⁰ Archivo de Notarías, vol. 295, cuad. 5, 1827, f. 64.

¹⁴¹ Archivo de Notarías, vol. 296, cuad. 1, 1828, f. 166.

¹⁴² Archivo de Notarías, vol. 296, cuad. 1, 1828, f. 170.

¹⁴³ Archivo de Notarías, vol. 296, cuad. 4, 1828, f. 305.

mil pesos al C. José Santiago Albarrán (alcalde 2° en 1825) por rédito del 5% a siete años.¹⁴⁴ Para entonces, mil pesos era una gran cantidad de dinero. Posteriormente pudimos encontrar los recibos de dos pagos que hizo en 1829 por cien pesos, con este ejemplo podemos corroborar el gran peso económico que tenían estas personas y por ende las personas que ocupaban puestos en el ayuntamiento no eran del común.

El 29 de septiembre de 1828 se dio otra adquisición de un rancho por parte de Antonio Bernal 2° regidor en 1830; fue comprada al C. Rafael Vilchis por la cantidad de 550 pesos, era un rancho de labor ubicado junto a la Castañeda en la municipalidad de Almoloya.¹⁴⁵

Ahora presentamos a la familia Vilchis fueron de gran peso económico para la época pudimos corroborar que están presentes en las elecciones a lo largo de todo el periodo de investigación, estuvieron como integrantes del ayuntamiento el C. Antonio Vilchis como regidor 11° en 1825 y 6° en 1826, originario y vecino del rancho de San Antonio era soltero y sin hijos, encontramos el testamento y hereda todas sus propiedades principalmente tierras ubicadas en el rancho San Antonio a sus hermanos Rafael Vilchis, José Andrés Vilchis (síndico en 1833), Lorenzo Vilchis (regidor 10° en 1827 y regidor 5° en 1828, y a su otro hermano Don José Antonio Vilchis (regidor 10° en 1828 y regidor 4° en 1829).¹⁴⁶ Sin duda es una familia que estuvo presente en las decisiones que se tomaron en la municipalidad y pertenecieron a la elite gubernativa del ayuntamiento.

Con los ejemplos anteriores de propiedades me basta para decir que las personas que fungieron como funcionarios del ayuntamiento del periodo de investigación pertenecieron a la elite de la municipalidad y controlaron la política mediante sus reelecciones, estas personas estuvieron adentradas en el tema de la gobernabilidad municipal estando al mando de las decisiones tomadas en el ayuntamiento.

¹⁴⁴ Archivo de Notarías, vol. 296, cuad. 1, 1828, f. 209.

¹⁴⁵ Archivo de Notarías, vol. 296, cuad. 4, 1829, f. 340.

¹⁴⁶ Archivo Histórico Municipal de Almoloya de Juárez

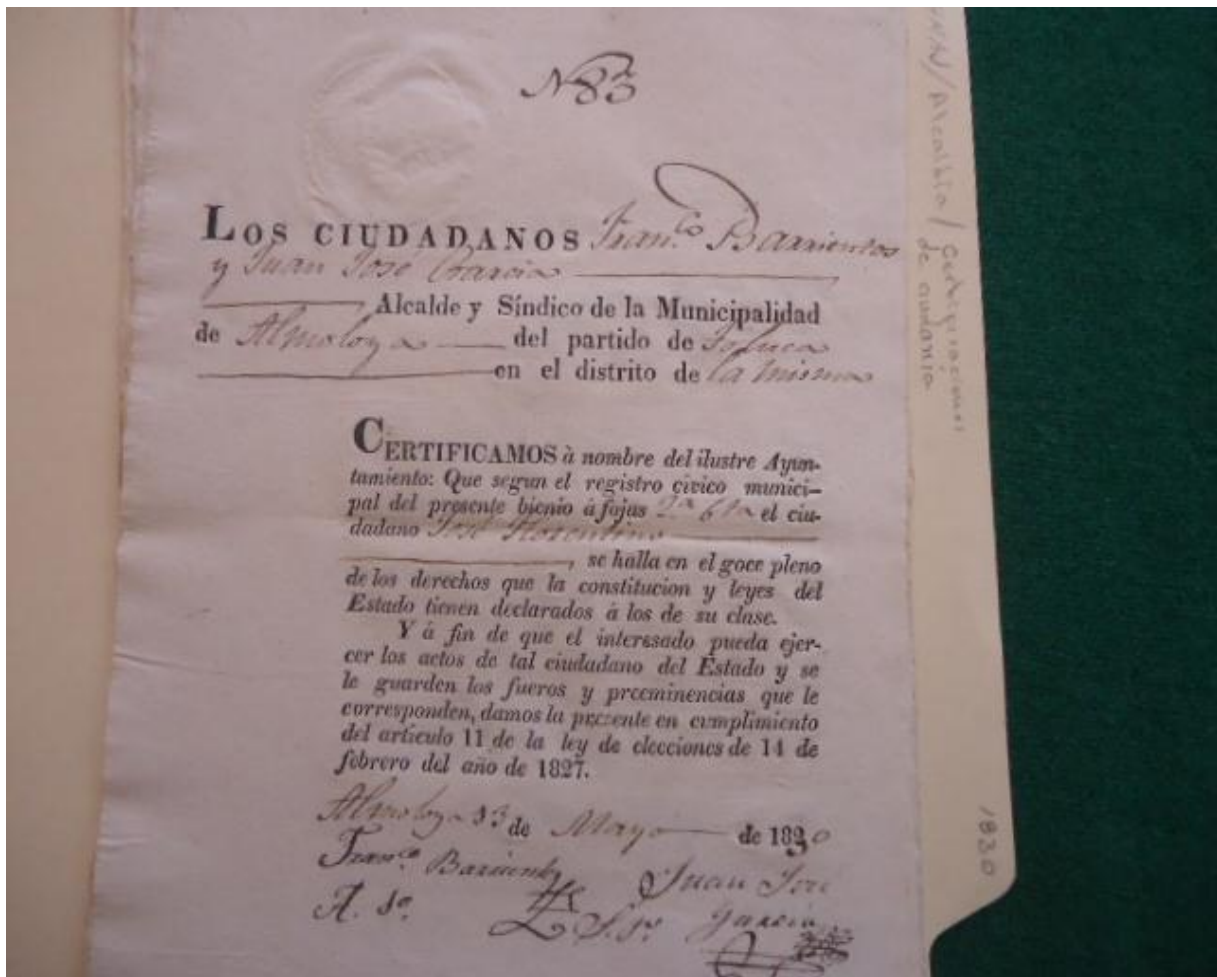
En los documentos de los años de 1830 al 1835 ya aparecen con el carácter de ciudadano, estas personas eran las que movían la política y la economía de su municipalidad, para la época “el municipio electivo se transformó en un poder jurisdiccional autónomo, dando así a la ciudadanía el valor de un derecho de autogobierno local”.¹⁴⁷ Podemos pensar que entre la élite se formaron alianzas con el fin de tener el control; esto lo podemos comprobar en las listas de los electores ya que en años consecutivos algunos de los integrantes eran los mismos, para 1834, esto se reforzó cuando las personas de tales localidades elegían a un elector para que los representara en el momento de elegir al ayuntamiento.

En la Constitución del estado y en el decreto de 1825 se indicaba que el ciudadano debía ser natural o naturalizado y vecino de estado, también se le consideraba con una carta de ciudadanía,¹⁴⁸ en el año de 1830 en Almoloya se expidieron cartas de ciudadanía. Podemos concluir que por esta razón en las listas los integrantes ya aparecen como tales, nos pudimos dar cuenta que se les dieron a las personas que ya participaban como electores bajo el título de “Don”. Las certificaciones son como la siguiente imagen, podemos corroborar que estaban enumeradas, el formato era una impresión, solo se adaptaba a la municipalidad, se colocaba el nombre de la persona a quien se certificaba, el alcalde y el síndico firmaban el documento.

¹⁴⁷ Annino, “Ciudadanía versus gobernabilidad”, 72.

¹⁴⁸ Birrichaga, “Los espacios de poder local”, 238

Imagen 11. Certificación de ciudadanía



Fuente: AHMAJ/alcaldía/certificaciones de ciudadanía, exp. s/n, vol, s/n, año 1830.

Con lo anterior nos podemos dar cuenta de que a las personas que se les dio tenían propiedades y ejercían algún oficio. Pudimos localizar que también recibieron la ciudadanía las siguientes personas vecinos de la municipalidad de Almoloya.

Manuel Estrada
Miguel Velázquez
José Ángel Tenorio
Antonio Colín
Francisco Velázquez
José Juan
José Ignacio

Pablo Antonio
Florentino Gregorio
Ylario Marcelo¹⁴⁹

En el año de 1832 encontramos un documento en el que el Prefecto mandaba 500 certificados de ciudadanía a la municipalidad, pero no logramos saber algo de ellos.

Podemos concluir que las disposiciones para la ciudadanía en la Estado de México fueron tomadas en cuenta en la municipalidad de Almoloya, ya que las personas que podían participar en las elecciones estaban anotadas en un padrón que mandaba el prefecto, como ya mencionamos anteriormente dichas personas eran las más reconocidas de la municipalidad ya sea porque eran arrendatarios, administradores o dueños de las haciendas y ranchos o porque tenían un oficio o profesión. Las personas con el carácter de “Don” y ciudadano fueron las que le dieron rumbo a la municipalidad de Almoloya, eran las personas con mayores recursos económicos, por eso ocuparon los cargos del ayuntamiento que a la vez eran los que controlaban los recursos económicos de su localidad, mediante la formación de alianzas electorales para permanecer en el poder y seguir tomando decisiones a su favor.

¹⁴⁹ AHMAJ, alcaldía, certificados de ciudadanía, 1830.

Consideraciones finales

Las disposiciones de Cádiz para los ayuntamientos estaban estipuladas con el fin de tener un mejor control de los territorios Iberoamericanos, esto lo podían lograr de una mejor forma desde el nivel local, para ello depositaron el poder en las personas más pudientes de la región bajo condiciones de alfabeto y económicas. Todo esto con una finalidad, que no se les saliera de las manos el control de la población, que en su mayoría era de nivel económico bajo.

En el México independiente, las disposiciones establecidas en la Constitución de Cádiz sobre los ayuntamientos fueron retomadas por la Constitución federal de 1824 y posteriormente ésta dejó libremente a los Estados Federales que en sus constituciones administraran las municipalidades de su jurisdicción, lo pudimos corroborar que la Constitución de Sonora, la de Oaxaca y la del Estado de México comparten ciertas similitudes en cuanto a la administración de sus ayuntamientos.

En el Estado de México la base de sus lineamientos para la administración local fue de la Constitución de Cádiz, retomando los puntos casi en su totalidad, modificó algunos elementos como los del proceso de elección, por ejemplo, aumentó el número de integrantes que debían cumplir los pueblos para la instauración de un ayuntamiento en un inicio era de 1000, posteriormente se dispuso de 4000 habitantes.

La ciudadanía comprendió varias dimensiones, primeramente económica; se le designó a las personas más pudientes de la región, la otra era la moral, debía tener una buena reputación para ser aceptado por la sociedad y en el momento de la elección reunir votos a favor, también se le otorgaba a personas que eran letradas, principalmente saber leer y escribir, es decir las personas que estaban en el ámbito de la política debían ser reconocidas por su sociedad y capaces de representar a su ayuntamiento.

La concepción que se tenía sobre ciudadanía desde la época de Cádiz fue la misma que se adaptó en la primera República federal, se hacían exclusiones indirectamente ya que solo podían obtenerla las personas con mayor poder

económico y conocimiento en su región, en el caso de Almoloya la obtuvieron este tipo de personas y fueron las que dieron rumbo a la política y a su economía de su ayuntamiento, formando alianzas políticas y familiares para poder permanecer en el poder local.

En las elecciones del periodo que abarca los años de 1825 a 1835 las personas que conformaron al ayuntamiento de Almoloya no cumplieron con los lineamientos que estipulaba la ley en cuanto a la reelección, debían dejar pasar por lo menos dos años. Me percaté de que se reeligieron en años consecutivos, es la prueba de que hubo abuso al poder ya que estas personas eran de gran peso económico, tenían propiedades como lo demostramos con los ejemplos citados y pertenecieron a la elite política de la municipalidad dando rumbo a la gobernabilidad de Almoloya.

En el primer periodo de investigación comprendido de 1825 a 1828 las elecciones tanto de electores como de ayuntamiento en la municipalidad Almoloya se basaron bajo los lineamientos del decreto de 9 de febrero de 1825 y la Constitución estatal de 1827 llevándose a cabo de la manera como estaba estipulada la ley, pero en un segundo momento después de 1829 a 1835 el patrón cambió pero nunca estando en desorden, haciendo cambios y dichas elecciones como lo ordenó el prefecto correspondiente.

Podemos concretar que durante los inicios del México independiente las elecciones locales estuvieron practicadas por las personas que tenían el carácter de ciudadano y que el poder político residía en las personas sobresalientes económicamente de su región.

En Almoloya la ciudadanía fungió inmersa en el carácter de “Don” hasta 1829, en 1830 con las expediciones de las cartas de ciudadanía las personas que cumplían con los requisitos que marcaba la ley las obtuvieron y se legalizaron como ciudadanos.

Bibliografía:

Archivo de Notarias del Estado de México (ANEM).

Archivo histórico municipal de Almoloya de Juárez (AHMAJ).

Albarrán de Rivera María Estela, *La Gavia*, Estado de México, México, 1991.

Annino Antonio, "Ciudadanía versus gobernabilidad republicana en México" en Sabato Hilda (coordinadora), *Ciudadanía política y formación de las naciones, perspectivas históricas de América Latina*, El Colegio de México, México, 1999, 62-93.

Annino, Antonio, "Cádiz y la Revolución territorial de los pueblos mexicanos 1812-1821" en Annino Antonio (Coordinador) *Historia de las elecciones en Iberoamérica. Siglo XIX*, Fondo de Cultura Económica, Argentina, 1995, 177-226.

Biblioteca Enciclopédica del Estado de México, *Estadística del Departamento de México*, México, 1980.

Birrichaga Gardida, Diana, "Los espacios de poder local. (Re) configuración de los grupos políticos en los pueblos texcocanos, 1820-1850" en Connaughton F. Brian, Coordinador, *Prácticas populares, cultura política y poder en México, Siglo XIX*, UAM, México, 2008.

Camacho Pichardo Gloria, "Los Ayuntamientos en el Estado de México. Intentos autonomistas de los pueblos durante la primera república federal (1824-1835)", en Carmen Salinas Sandoval, Diana Birrichaga Gardida, Antonio Escobar Ohmstede (coordinadores) *Poder y Gobierno Local en México 1808-1857*. El Colegio de Michoacán, a.c. México, 2011, 229-249.

Colección de decretos y órdenes del Congreso Constituyente del Estado libre y soberano de México, LI legislatura 1990-1993, Tomo I (edición facsimilar), México, 1991.

Constitución de Cádiz consultada en <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=13710610> el 4 de febrero del 2014.

Constitución Política de la República Rep. P. Federal de 1824, consultada en <http://www.redalyc.org/articulo.aejh?> El 10 de febrero del 2014.

Escobar Ohmstede Antonio, "Ha variado el sistema gubernativo de los pueblos", La ciudadanía gaditana y republicana fue ¿imaginaria? Para los indígenas. Una visión desde las Huastecas", En Carmen Salinas Sandoval, Diana Birrichaga

Gardida, Antonio Escobar Ohmstede (coordinadores) *Poder y Gobierno Local en México 1808-1857*, El Colegio de Michoacán, A.C. México, 2011, (151-191).

Escobar Ohmstede, Antonio, "Ayuntamientos y ciudadanía, formas de administración de poblaciones", en Ortiz Escamilla, Juan y José Antonio Serrano

Escobar Ohmstede, Antonio, "La ciudadanía en las primeras décadas del siglo XIX: ¿un factor para acceder al voto de parte de los indígenas de las Huastecas? En franco Pellotier, Víctor M., Daniele Dehouve y Aline Hémond (editores), *Formas de voto, prácticas de las asambleas y toma de decisiones un acercamiento comparativo*. Publicaciones de la Casa Chata, México, 2011, 225-247.

Guerra, "El soberano y su reino. Reflexiones sobre la génesis del ciudadano en América Latina" en Sabato Hilda (coordinadora), *Ciudadanía política y formación de las naciones, perspectivas históricas de América Latina*, El Colegio de México, México, 1999, 33-61.

Hernández Chávez, Alicia, *La tradición republicana del buen gobierno*, Fondo de Cultura Económica, México, 1993.

Iracheta Cenocorta Ma. Del Pilar, Birrichaga Gardida Diana (coord.) *A la sombra de la primera República Federal El Estado de México 1824- 1835*. El Colegio de Mexiquense. A.C. México. 1999.

Macedo Jaimes Graciela, La organización política y territorial del Estado de México, Instituto de estudios legislativos de la legislatura del Estado de México, México 2001.

Macune W. Charles. *El Estado de México y la federación Mexicana. 1823-1835*. Fondo de Cultura Económica. México. 1970.

Medina Bustos, José Marcos, "El gobierno indígena en una zona de frontera durante la transición del Antiguo Régimen al liberalismo. El caso de la provincia de Sonora (1767-1831)" en Salinas Sandoval Carmen, Birrichaga Gardida Diana, Escobar Ohmstede Antonio (coordinadores), *Poder y Gobierno Local en México 1808-1857*. El Colegio de Michoacán, México, 2011, 225-260.

Medina Bustos, José Marcos, *Vecinos, indios, vagos y sirvientes: avatares de la ciudadanía en Sonora durante la primera mitad del siglo XIX*, Región y Sociedad, vol. XIV, núm. 25, septiembre-diciembre, 2002, pp. 109-152, El Colegio de Sonora, México, Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?i=10202> el 18 de febrero del 2014.

Mena Vargas Apolinar. *La administración pública del Estado de México durante la primera República Federal (1824-1835)*. Instituto de Administración Pública del Estado de México, A.C UAEM. México. 1989.

Mendoza García, J. Édgar, *Municipios, cofradías y tierras comunales. Los pueblos chocholtecos de Oaxaca en el siglo XIX*, CIESAS, México, 2011.

Muñoz Virgilio, Mario Ruiz Massieu, *Elementos Jurídico – Históricos del municipio en México*, Universidad Nacional Autónoma de México, México, 1979.

Ortega (editores), *Ayuntamientos y liberalismo gaditano en México*, El Colegio de Michoacán, Universidad Veracruzana, México, 2007, 131-172.

Rodríguez, Mario, *El experimento de Cádiz en Centroamérica 1808-1826*, Fondo de Cultura Económica, México, 1984.

Sabato, Hilda (coordinadora), *Ciudadanía política y formación de las naciones, perspectivas históricas de América Latina*, El Colegio de México, México, 1999.

Salinas Sandoval, Ma. del Carmen, *Política y Sociedad en los municipios del Estado de México (1825-1880)*, El Colegio de México, México, 1996.

Salinas Sandoval, Ma. del Carmen, “El municipio decimonónico como base del federalismo del Estado de México. Visión General. Consultado en <http://www5.cmq.edu.mx/index.php/docman/publicaciones/doc-de-investigacion/205-di0740282/file>, mayo 2016.

Sánchez Gómez, “Ciudadanía sin democracia o con democracia virtual” en Sabato Hilda (coordinadora), *Ciudadanía política y formación de las naciones, perspectivas históricas de América Latina*, El Colegio de México, México, 1999, 431-444.

Vázquez, Josefina Zoraida, “Los primeros tropiezos”, en *Historia General de México*, El Colegio de México, México, 2000, 525-575.